

政府工作报告

——2021年6月26日在杞县第十四届人民代表大会第六次会议上

杞县人民政府县长 王红涛

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2020年工作回顾

2020年，是杞县发展历程中极不平凡的一年。面对疫情冲击和经济下行双重压力，在市委、市政府和县委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省、市决策部署，统筹推进疫情防控和经济发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，苦干实干、锐意进取，经济社会发展呈现出稳中有保、保中有进的发展态势。2020年，生产总值完成370.8亿元，增长2.4%，位居全市第2位；规模以上工业增加值增长4.6%，位居全市第2位；固定资产投资完成115.9亿元，增长8.2%，高于全市2.8个百分点；社会消费

品零售总额完成 114.9 亿元，增速下降 3.2%，位居全市第 2 位；一般公共预算收入完成 18.56 亿元，增长 9.4%，位居全市第 1 位，全省第 7 位，其中税收完成 12.52 亿元，占一般公共预算收入的比重为 67.4%，各项主要经济指标增速均高于全省、全市平均水平。一年来，我们重点抓了六个方面的工作：

（一）聚合力、严防控，抗疫斗争取得重大成果。认真贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，第一时间建立健全指挥体系，严格落实“五早”“六个最严格”等工作要求，党员干部齐上阵、社会各界齐助力，迅速织密了“防控网”，切断了“传染链”，仅用 1 个月时间，就实现了 6 名确诊病例和 1 名疑似病例“双清零”。坚持“外防输入、内防反弹”，毫不放松抓好常态化疫情防控，实现了全县疫情“规模小、清零快、全治愈、无死亡、无感染、无反弹”。坚持疫情防控和经济社会发展两手抓，不失时机推进复工复产复商复学，不误农时抓好春耕生产，千方百计保障防控物资和生活必需品供应，社会生产生活秩序有力有序恢复。

（二）补短板、强弱项，三大攻坚战成效显著。脱贫任务圆满完成。全年投入财政专项扶贫资金 1.78 亿元，实施扶贫项目 130 个，其中产业项目 68 个，资金投入占比 69.2%，带动贫困人口 3.98 万人。聚焦“两不愁三保障”，资助 7698 名贫困家庭学生 782.6 万元。为 17636 名贫困患者报补“五险”1.18 亿元，贫困户

饮用水达标率 100%，完成危房改造 495 户，实现危房动态清零。贫困户人均纯收入达 1.47 万元，增长 39.15%，83 个建档立卡贫困村全部脱贫出列，5.76 万建档立卡贫困人口全部脱贫。生态环境持续改善。空气质量优良天数 230 天，增加 32 天；PM10 平均浓度 91 微克/立方米，下降 11.7%；PM2.5 平均浓度 54 微克/立方米，下降 3.6%；环境综合指数位居全市第 2 位。全力推进“四水共治”，严格落实“河长制”，河道环境持续改善。风险化解有力有效。化解政府隐性债务 3.44 亿元。纾困企业 58 家，发放贷款 1.8 亿元。追缴、兑付非法集资款 4.83 亿元。有效化解问题楼盘 6 个。全面推进国有集体资产清查清收，收回农村集体土地 8760 亩、国有集体土地 8514 亩。加强食品药品监督管理，成功创建省级食品安全示范县。扎实开展信访积案化解，被评为全省信访工作成绩突出县和全省信访积案化解先进县。扎实开展安全生产专项整治，深入推进“扫黑除恶”等专项行动，群众安全感大幅提升，社会大局和谐稳定。

（三）抓投资、扩开放，发展动能持续增强。项目带动更加有力。全县 42 个省、市重点项目，实际完成投资 90.2 亿元，占年度投资目标的 138%。紧盯国家投资方向，申报专项债项目、“982”补短板项目等 143 个，总投资 238 亿元。围绕保障性住房、市政道路、农村路网、国储林等包装 PPP 项目 5 个，已全部纳入财政部 PPP 项目储备库。招商引资成果丰硕。四个招商组赴

北京、上海、浙江、宁夏等地开展驻地招商、链条招商，对接意向项目 44 个，引进大蒜、铝型材产业企业 9 家。全年引进 5000 万元以上项目 30 个，合同引资额 173.9 亿元。**改革开放深入推进**。全面落实“一网通办”“便捷代办”“便捷开工”，为项目单位协调解决问题 120 余项。新增减税降费 1.7 亿元，市场主体累计达到 5.5 万户，增长 8.4%。杞县豫资公司顺利通过 AA 级信用评级。杞县被评为开封市“六个专项”整治工作先进县。**创新能力不断提升**。新建 5G 站点 85 个，实现县城规划区 5G 信号全覆盖。培育国家级科技型中小企业 24 家。潘安食品大蒜加工先进技术研究院建成投用，熙朝铝业被评为国家级高新技术企业，开封瑞丰、潘安食品、富瑞种业等 3 家企业列入 2020 年高新技术重点培育后备企业。

（四）优结构、促转型，产业基础更加坚实。现代农业提质增效。坚决扛稳粮食安全政治责任，粮食总产达 73.38 万吨，实现“十七连丰”。新建高标准农田 10 万亩，累计培育新型职业农民 3831 名、农民专业合作社 4957 家、家庭农场 601 个、农副产品加工龙头企业 21 家。**大蒜产业再获突破**。河南大蒜现货交易中心新建 10 万吨级冷库已投入使用，日处理能力 1 万吨污水处理厂、省级大蒜检验检测中心正在建设中。苏木乡被评为第十批全国“一村一品”示范村镇。**工业经济持续壮大**。着力打造铝型材产业园，持续实施“315”计划，项目一期 12 家企业已建成投产，

二期 6 家企业正在建设中，与 18 家企业正在对接洽谈。茂盛粮机和中粮工科实现战略重组，品牌效应大幅提升。龙宇化工、东磁新能源、海澜之家和创服饰等企业发展效益和质量取得“双提升”。潘安食品荣获 2020 年度开封市市长质量奖。现代服务业加快发展。以大蒜、铝型材产业为基础，打造了集配送、仓储、分拨和金融服务为一体的综合性物流中心。杞县被评为国家级电子商务进农村示范县。

（五）重统筹、提品质，城乡面貌大幅提升。城市提质加速推进。国土空间总体规划、城市片区规划、乡村振兴规划等编制工作正在有序进行。完成银河路、建设路等 18 条道路的下水道清淤工作，完成中山街、振兴街等 10 条道路的强弱电入地工程，人民广场、人民影剧院已经投入使用。人民路、经一路等 18 条城内道路升级改造正在加快实施，东关社区、徐楼社区、十里铺社区等安置小区正在加快建设。**国土绿化成效显著。**完成造林 5.9 万亩，占市下达任务的 128.5%。打造精品廊道 209 公里，新增城市绿地面积 1043 亩，被评为开封市国土绿化工作标兵县。成功创建省级园林县城和省级卫生县城。**乡村振兴全面实施。**启动 80 个行政村基础设施改造提升工程，三条乡村振兴示范带初见成效。投资 2.2 亿元新建、改建农村公路 470 公里，573 个行政村通硬化路率和通车率均实现 100%。扎实推进“厕所革命”，改造户厕 2.6 万座。坚持“一坑一案”，整治坑塘 2592 处。完成空

心院整治 1556 处。开展“一河两路”专项整治，拆除违建 300 余万平方米。城郊乡、高阳镇等五个乡镇被评为河南省卫生乡镇。

（六）办实事、惠民生，人民生活大幅改善。就业容量进一步扩大。累计开发公益性岗位 7321 个，提供就业岗位 3 万余个。新增发放创业担保贷款 4000 多万元，支出就业补助资金 3100 多万元，返乡创业 1.67 万人，带动就业 10.4 万人。**教育投入进一步加大。**落实义务教育保障机制资金 2 亿元，投资 1768.8 万元完成 3 所幼儿园升级改造，投资 4000 多万元完成 19 所学校改薄工作。高考一本上线 1212 人，本科上线人数 3489 人，分别较 2019 年增加 193 人和 411 人，为 7993 名大学生办理助学贷款 6300 万元。**医疗水平进一步提升。**医共体建设稳步推进，县人民医院成功申创二级甲等医院，中医院新院区正式投入使用，乡镇标准化卫生室加快建设，乡村医生激励保障和监督机制不断健全。实施药品集中带量采购 3 批 112 种，实现公立医疗机构全覆盖，药品价格平均降幅 54%。“两癌”筛查目标超额完成。**文化事业进一步繁荣。**《云上杞县》APP 成功上线，注册用户达 18.7 万。开展“送戏下乡”100 场次。八路军坟纪念馆、豫东农民武装起义纪念馆等 4 个红色旅游项目，进入省“十四五”重大项目库。

我们坚持加强国防动员和后备力量建设，深化全民国防教育，双拥氛围更加浓厚，退役军人服务保障不断强化。第七次人口普查顺利完成。工会、共青团、红十字会、妇联和科协、文联、

工商联、残联等群团组织在经济社会发展中发挥了重要作用，气象、供销、烟草、机关事务、侨务、史志、档案、电力、农机、应急救援等均取得新成绩。

我们自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会各界监督，认真办理人大代表建议和政协提案，扎实推进政府依法行政，开展重点工作常态化跟踪审计，深入推进政府系统党风廉政建设，政府自身建设水平和治理能力持续提升。

各位代表！

2020年是“十三五”规划收官之年。五年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚决贯彻落实党中央、省委、市委、县委各项决策部署，把发展作为134万杞县人民最根本的福祉，全力以赴谋发展，心无旁骛抓发展，实现了一系列具有标志性意义的突破，“十三五”规划目标任务总体完成，全面建成小康社会如期实现！

——这五年，是综合实力大幅跃升的五年。生产总值从265.47亿元增加到370.8亿元，年均增长10.7%，连续五年超过全省、全市平均水平。一般公共预算收入从12亿元增加到18.56亿元，年均增长10.6%，是2015年的1.5倍。城镇居民和农村居民人均可支配收入增加到26142元和16003元，分别比2015年增加了7370元和5603元，年均增长7.5%以上。

——这五年，是攻坚战役成果丰硕的五年。5.76万建档立卡

贫困人口全部脱贫，83个贫困村全部出列，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成。污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成，PM2.5、PM10年均浓度累计下降幅度均超过30%，空气优良天数占比达到63%。劣Ⅴ类水质国控断面动态清零，城区黑臭水体治理成效明显，土壤环境质量总体稳定。金融、地方政府债务等风险有效化解，守住了不发生系统性区域性风险底线。

——这五年，是经济结构不断优化的五年。农村经济稳步发展，累计建成高标准农田54.2万亩，粮食安全保障更加有力。主导产业日趋壮大，杞县大蒜和铝型材产业影响力和竞争力不断增强。累计培育国家级和省级科技型中小企业148家，国家级众创空间1家，国家级和省级研发中心3家。新兴服务业亮点纷呈，5G发展、电子商务、冷链物流等产业规模迅速壮大，一二三产融合发展的产业体系初步形成。

——这五年，是发展动力持续增强的五年。政府机构、行政审批、商事登记等重要领域改革不断深化，“便捷代办”“便捷开工”等措施全面推行，制约发展的体制机制障碍得到有效破除。坚持把扩大开放、招商引资作为推动经济发展的加速器，把承接产业转移作为招商引资的重中之重，主动出击，锲而不舍，成效显著。世合型材、中粮工科、海澜之家、首创环境、建业集团、碧桂园等一大批知名企业相继落户杞县。

——这五年，是城乡面貌显著改善的五年。深入推进百城建

设提质工程，棚户区、城中村改造扎实推进，大北环、银河路北段等道路建成通车，海河、护城河生态治理一期工程和 small 蒋河综合治理顺利完工。“引黄入杞”工程有序推进，生态水系治理成效显著，全县公路总里程达 2168 公里。杞裴路、杞沙路、杞苏路、高葛路、阳平路等顺利建成通车，106 国道、343 国道升级改造项目全面启动。农村安全饮水实现全覆盖。农村保洁实现市场化运营，打造农村人居环境示范村 23 个，完成无害化厕所改造 8.76 万座。国土绿化全面提速，累计完成造林 13.09 万亩，全县森林覆盖率达 35.57%。

——这五年，是社会事业全面进步的五年。新冠肺炎疫情防控取得重大战略性胜利。新建、改扩建学校 22 所，九年义务教育巩固率超过 95%；成功入选国家级紧密型县域医共体建设试点县，基层医疗卫生资源布局全面优化。杞县文化馆、杞县图书馆分别通过国家三级馆和二级馆的达标验收，建成乡镇（街道）综合文化服务中心 21 个，村级文化服务站 599 个。基本医疗保险覆盖 90.7 万人，基本养老保险覆盖 67.3 万人。安全生产和信访形势继续保持平稳态势。平安杞县建设取得显著成效，社会大局和谐稳定。

各位代表！

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成！五年的实践进一步启示我们：**必须坚持党的全面领导。**中国共产党所具有的无比坚强的领导

力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。只有把党的领导作为最高政治原则，始终贯穿于政府工作全过程、各领域，才能确保各项事业沿着正确方向前进。**必须贯彻以人民为中心的发展思想。**人民是历史的创造者，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。只有心里始终装着人民，把人民利益放在最高位置，把群众的小事当大事办，才能真正体悟初心、践行使命，在高质量发展中为人民群众创造高品质生活，赢得老百姓的信任和支持。**必须深入践行新发展理念。**习近平总书记创造性提出的新发展理念，是新时代发展的规律性、战略性、引领性的集中体现。只有坚定贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，运用新发展理念指导推动工作，才能在多重目标中寻求动态平衡，在复杂矛盾中实现利益协调，促进经济社会行稳致远。**必须持续加强政府自身建设。**打铁还需自身硬。只有忠诚施政、依法行政、从严治政、廉洁从政，做到以改革发展的成果说话，凭干事创业的实绩交卷，才能建设人民满意的服务型政府。

各位代表！

过去五年的成绩，是在经济形势异常严峻复杂、外部竞争异常激烈的条件下取得的。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是县委正确领导、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果，是全县人民同心协力、团结奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向各个岗位辛勤工作的全

县人民，向给予政府工作大力支持的全体人大代表和政协委员，向驻杞武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向各民主党派、工商联及社会各界人士致以崇高敬意！向所有关心、支持杞县发展的同志们、朋友们表示衷心感谢！

思危方能居安，知忧才能克难。在肯定成绩的同时，也要清醒看到，我们的经济社会发展中还存在一些困难和问题。**经济恢复态势尚不稳固**，经济增速在全省、全市的位次波动较大，规模以上工业企业后劲乏力，固定资产投资、社会消费品零售总额增长均面临挑战。**结构性矛盾依然突出**，一产占比较大，分别高于全省、全市 11 和 7 个百分点。工业经济规模偏小，现代服务业支撑仍然不足。**财政收支矛盾加剧**，受疫情和减税降费等因素影响，县财政保障经济发展、落实“六稳”“六保”任务压力较大等等。对此，我们将采取针对性措施，认真加以解决。

二、2035 年远景目标及“十四五”时期

经济社会发展主要目标任务

当前，杞县已经进入新发展阶段，开启了现代化建设新征程。我们必须进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局。根据《中共杞县县

委关于制定杞县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，县政府编制了《杞县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请大会审议。

《纲要草案》提出了2035年远景目标：在“十四五”的发展基础上，再奋斗十年，基本建设成为社会主义现代化杞县，综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入超过全省平均水平；基本完成工业化，现代产业体系初步形成，产业结构合理，全县主导产业规模有效扩大，形成较为完整的产业链条，实现创新驱动，基本建成现代化县域经济体系。城乡建设取得重大突破，城市面貌得到显著改善，城市功能完善，要素集聚程度高，城镇化水平大幅提升。乡村振兴战略有效实施，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，基本实现农业农村现代化。人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本实现县域治理体系和治理能力现代化。形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽杞县建设目标基本实现，平安杞县建设达到更高水平，人均收入大幅提高，人民生活更加美好。

“十四五”时期是开启新征程、谱写新时代中原更加出彩杞县绚丽篇章的关键阶段，我县经济社会发展的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，

深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实省委、市委、县委全会暨经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，坚持以党建高质量推动发展高质量，持续强党建、保底线、保民生、保运转、创环境、转作风、促发展，实现各项工作“保二争一”的目标，努力争创县域治理“三起来”示范县，奋力谱写新时代中原更加出彩的杞县绚丽篇章。

锚定2035年远景目标，《纲要草案》用“七个更”描绘了“十四五”时期的发展目标：经济发展质量更好、产业体系构建更优、美好家园建设更美、人民生活品质更好、社会文明程度更高、社会治理效能更强、改革开放力度更大。围绕这一目标，《纲要草案》提出了12个方面重点任务：坚持创新驱动，塑造高质量发展新优势；聚焦产业立县，加快构筑现代产业体系；发挥资源优势，加快打造特色文旅强县；促进投资消费，培育县域发展新动能；全面推进乡村振兴，加快推进农业现代化；优化空间布局，推进

新型城镇化建设；推动绿色发展，建设宜业宜居新杞县；持续加大投入，全面提高人力资本素质；改善人民生活，创建满意幸福新家园；臻于善治善政，开创社会治理新格局；深化改革开放，激发跨越发展新活力；保障规划实施，奋力实现发展蓝图。

上述目标和任务，是县委“十四五”时期战略意图的具体体现，是政府履职尽责的重要依据，是推动经济社会发展的工作重心。我们将按照规划要求，迎难而上、开拓进取，奋发有为、担当善为，奋力谱写新时代中原更加出彩的杞县绚丽篇章！

三、2021 年工作安排

2021年是“十四五”开局之年，也是建党100周年，做好政府工作意义重大，必须砥砺初心、勇担使命，坚定信心、乘势而上，为“十四五”时期经济社会发展开好局、起好步。

今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长7.5%左右，一般公共预算收入增长6.5%左右，固定资产投资增长10%以上，规模以上工业增加值增长8%左右，社会消费品零售总额增长9.5%左右，城镇化率增长4.5%左右，新增城镇就业7500人，调查失业率控制在4.5%以下，居民消费价格涨幅3%左右，居民收入保持平稳增长，万元生产总值能耗降低完成市定目标，粮食产量保持在75万吨左右。

为实现上述目标，我们将着力做好七个方面工作：

（一）着力巩固向好态势，确保实现稳增长。强化项目带动作用。围绕“国家支持、群众期盼、我们想干”这一主线，聚焦水利、交通、能源、物流等领域，坚持“谋划一批、开工一批、建设一批”，力促重大项目梯次推进、滚动发展。完善项目库建设，提高项目谋划的数量和质量，力争更多项目纳入国家、省里的大盘子。加强动态监控，用好一般债、专项债和政策性、开发性金融，提升项目实施效率。创新投资方式，争当开发性金融试点，吸引更多资本来杞县投资。**支持服务实体经济。**持续落实减税降费让利政策，完善企业帮扶措施。加大金融支持，优化中小微企业金融服务，争取新增银行贷款10亿元。围绕主导产业，建立健全金融服务机制，支持本地企业发展壮大。推动国有平台公司市场化改革，进一步壮大企业规模，拓宽融资渠道，增强市场竞争力。**防范化解各类风险。**增强风险意识，树立底线思维，把安全发展贯穿各领域和全过程。完善债务风险监控机制，盘活化解政府债务存量，有效运用债务增量。突出抓好金融风险防控，严厉打击非法集资、非法互联网金融活动。妥善应对疫情衍生出的各类风险，扎实做好自然灾害、安全生产、食品药品、社会治安、信访稳定、网络舆情、意识形态、廉洁从政等风险防范工作。

（二）着力强化产业支撑，全面提高发展质量。持续壮大工业经济。坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，整合电子商务、

冷链物流等资源优势，打造农副产品深加工和新材料两个百亿级产业集群。加快铝型材产业发展，落实招商引资政策，加快园区土地报批，引进更多铝型材企业落地投产，打造葛岗铝业小镇。加快粮机产业发展，完善粮机产业链条，提升企业品牌形象，全力打造中原粮机小镇。实施“三大改造”，力争改造企业15家以上。支持龙宇化工、坤森木业、东磁新能源、瑞丰新材料等企业扩大产能，提升产品附加值。**持续做优现代服务业。**推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进冷链物流、电子商务、现货交易等服务业加快升级。推动生活性服务业向高品质和多样化转变，加快健康、养老、托幼、家政等服务业发展。积极发展5G经济、电商经济、数字经济，完成乡镇所在地及公路沿线等重点区域5G网络全覆盖。加快电商物流公共配送中心建设，新建乡镇级电商物流产业园区10个，争创国家级电商进农村综合示范加强县。**持续培育新兴产业。**借鉴福建、四川等地经验，加快杞县砂锅、杞县酱菜等产业培育，推动杞县特色小吃标准化生产和规范性扩张。推动制造业和“互联网+”深度融合，支持瑞丰新材料、东磁新能源等申报市级以上工程技术研究中心，力争培育国家级科技型中小企业30家以上。深入开展产业集聚区“百园增效”行动，坚决处置僵尸企业，实现“二次创业”。

（三）着力推进城市建设，积极打造宜居之城。进一步提升规划水平。坚持统筹规划、规划统筹，高标准编制国土空间总体

规划，推动实施生态修复、城市修补。做好北部新城、城南新区、产业集聚区片区规划，编制产业园区、乡村振兴等专项规划。强化刚性控制作用，保持“两违”治理高压态势，减少违建存量，杜绝违建增量。**进一步提升建设水平。**以百城建设提质工程和城市高质量发展三年行动计划为抓手，推进城市有机更新，加快杞县高中家属院、人民医院家属院等5个老旧小区改造，加快西十里铺、东关村等安置小区建设，力争年内建成并投入使用。出台背街小巷提升方案，完成30条背街小巷的提升改造。持续完善基础设施，实施行政路、经六路等9条道路建设工程，加强燃气、热力管网等设施建设。加快106国道、343国道、218省道等道路升级改造进度，协调推进兰项高速（杞县段）建设、310国道（杞县段）改线工程，力争年内启动实施。结合乡镇特色优势和比较优势，环县城打造一批产城融合、错位发展的示范乡镇，推动优质资源向乡村延伸。**进一步提升管理水平。**加强城市常态化执法力度，规范沿街商店、流动摊点经营管理，解决私搭乱建、乱停乱放、占道经营等突出问题。合理布局蔬菜批发、汽车销售、餐饮住宿等专业市场。优化公交线路，打造便捷高效的公共交通服务体系。实施污水处理厂扩建工程，完善城区主要道路和海河、护城河等雨污管网建设，清除城区黑臭水体。加强房地产市场调控，规范小区物业管理。新建公共厕所100个、街心游园100个，争创省级文明县城和国家级园林城市。

（四）着力推动乡村振兴，有效提升农民生活水平。扛牢粮食安全责任。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，开展农村乱占耕地建房整治“清零”行动，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，守住耕地红线。新建高标准农田15万亩，打造农业高效节水示范区1万亩，确保粮食种植面积稳定在180万亩以上。实施农田水利基本建设工程，开挖沟渠111条、390公里，新增旱涝保收田28.58万亩，恢复有效灌溉面积12万亩。深入推进优质粮食工程，提高粮食核心竞争力。**提升农业质量效益。**依托大蒜产业优势，推动大蒜产业向区域化、规模化、产业化、绿色化、标准化、品牌化方向发展。稳步推进河南大蒜现货交易中心申报工作，加快园区配套分拣车间、生产线建设，推动省级大蒜检验检测中心和污水处理厂尽快建成投产，争创国家级现代农业产业园。加快恢复生猪产能，推动杞县牧原新建养殖场、生猪屠宰场等项目建成投产。积极开展“两品一标”认证，完成10个农产品绿色认证。完善现代农业经营体系，力争新创国家级示范社1家、省级示范社2家。**巩固脱贫攻坚成果。**做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，持续壮大扶贫产业，深化“十链百园千基地”建设，扎实做好脱贫人口稳岗就业、后续扶持等工作。**实施乡村建设行动。**扎实推进“百村示范、千村整治”工程，加快编制20个乡镇国土空间规划，优先编制10个示范村的

村庄规划，有序推进“一户一宅”，规范农村建设秩序。新建农村通村道路124公里，全县所有自然村通硬化路率达到100%。持续开展“厕所革命”，完成户厕改造7000户，新建农村公厕40座、“大三格”17座。启动农村人居环境整治提升五年行动，加快推进农村污水处理，合理布局垃圾中转站，推动生活垃圾、污水无害化处理，完成9个乡镇31个行政村10千伏及以下线路改造197千米。

（五）着力深化改革开放，持续增强发展动力。深入推进重点领域改革。深化行政综合执法、土地综合利用等改革，推进“放管服”改革，实施重点项目联审联批，优化企业发展环境，坚决整治涉企违规收费。深入推进农村集体产权制度改革，探索建立农村集体资产收购储备制度，支持壮大农村集体经济。推进农村宅基地制度和土地制度改革，加快农村空心院整治，争取盘活批而未供土地1000亩，完成增减挂钩指标1500亩，新增土地储备1000亩。**扩大高水平对外开放。**加大招商引资力度，着力引进落地一批龙头企业和配套企业。制定县乡税收分成办法，调动乡镇招商引资积极性。结合“一带一路”建设，依托大蒜产业优势，完善产业可追溯体系建设，探索建立海外仓、销售点，提高杞县大蒜知名度和品牌影响力，提升直接出口比例。**持续优化营商环境。**倾心服务市场主体，建立公平开放透明的市场规则，营造法治诚信环境，保护好企业和企业家合法权益。深入开展民营经济

“两个健康”提升行动及“一联三帮”保企稳业专项行动，着力构建亲清政商关系，落实国家惠企利民政策，降低全社会营商成本。持续开展问题楼盘处置、公共资源交易领域围标串标等专项整治，确保全县发展环境稳定向好。

（六）着力改善生态环境，深入推进绿色发展。坚持以黄河流域生态保护为统领，坚定不移走生态优先、绿色发展道路，加快建设美丽杞县。**深入打好污染防治攻坚战。**加强智慧环保建设，加快调整产业、能源、运输结构，确保完成PM2.5、PM10和空气质量优良天数等既定目标。大力推进节能降碳，持续降低万元生产总值能耗。有序推进海河、护城河、小蒋河水污染治理，全面消除劣Ⅴ类水体。严格土壤污染源头管控，确保土壤环境安全。**深入开展国土绿化行动。**以廊道绿化、乡村绿化、河湖渠绿化为重点，高标准完成3.2万亩绿化任务，实现国道、省道、县道廊道绿化全贯通。持续开展拆墙透绿、拆违见绿、空地补绿、见缝插绿，高标准打造1个森林特色小镇、7个森林乡村示范村、15个乡镇公园和公共绿地，形成“一环一纵一中心、三带四横六辐射，九河十园百坑塘”的绿化格局，加快建设森林杞县、生态杞县。**深入推动生态水系治理。**实施“四水同治”，协调推进赵口引黄灌区二期工程，力争年内完成建设任务。启动地表水水源置换项目建设，加快实施惠济河、小蒋河、淤泥河等综合治理工程，高标准打造县城南北2个滨河公园和三环水系景观带。全面落实

“河长制”，开展全县河湖渠边界勘查勘定，整治河道“四乱”现象。

（七）着力保障和改善民生，不断增强人民福祉。坚持以人民为中心的发展思想，继续办好重点民生实事，加强普惠性、基础性、民生性工程建设。**毫不放松抓好常态化疫情防控。**坚持外防输入、内防反弹，落实“人物”同防。运用大数据、“一中心四平台”等技防手段加强排查，严格监管大型活动，加强进口冷链食品、快递物流等重点部位、关键环节的管控。有序做好疫苗接种，加强防控物资储备，完善疫情防控应急预案，健全疫情应急管理体系和防控救治体系。**千方百计稳定和扩大就业。**扎实推进全民技能振兴工程，支持高校毕业生、退役军人、农民工、下岗失业人员、残疾人多渠道就业。合理开发和利用公益岗位，保障困难家庭劳动力就近就业。完善就业援助政策，着力以创业促就业，确保全年新增城镇就业 7500 人、农村劳动力转移就业 8000 人。**统筹推进社会事业发展。**实施振兴杞县教育三年行动计划，力争高考“两校生”“双一流”学校（学科）招录人数实现新突破。新建 2 所幼儿园、2 所小学、1 所初中，缓解大班额、择校热等民生问题。加强与黄河科技学院对接，推进开封科技职业技术学院尽快建成招生。加强教师队伍建设，提升师风师德，培训教师 7000 人次，招聘教师 500 名。稳步实施中心医院、妇幼保健院、疾控中心综合提升工程，打造平战结合、医养结合的综合性和服务中心。深化医共体改革，加强医共体信息化建设，提升分级诊

疗成效。启动职工长期护理保险制度，解决重度失能人员基本护理需求。实施村级文化站完善提升工程，力争达标率 100%。办好庆祝中国共产党成立 100 周年系列文化活动。开展“舞台艺术送基层、文化活动到农家”演出 300 场。支持高阳镇创建省级特色生态旅游示范镇。

支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、人民防空、双拥共建等工作，巩固军政军民团结。全面贯彻党的民族宗教政策，促进民族团结、宗教和谐。支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。认真做好统计、史志、档案、气象、邮政等工作。

四、全面加强政府自身建设

各位代表！

开局“十四五”、筑梦新时代。新时期新形势新任务，对我们政府工作能力和水平提出了新的要求，我们必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进政府治理体系和治理能力现代化，努力打造新时代让人民满意的服务型政府。

旗帜鲜明讲政治。牢牢把握政府机关的政治属性，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强“四个意识”、

坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面加强政府系统党的建设，全面落实县委决策部署，真正把党的全面领导贯彻到政府工作各方面、全过程。

不忘初心勤为民。在政府系统深入开展党史学习教育，始终不忘初心使命，坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚决杜绝脱离群众的作风和行为。深入群众中去，真正体会群众的求生之艰、求学之难、求医之急、求职之苦，保持为民情怀，提高服务能力，多做惠民之事，多解民生之忧，千方百计让杞县人民过上更加美好的生活。

敢于担当重实干。树立“勇于担当、实干为荣”的导向，提高改革攻坚能力，从墨守成规中走出来、从按部就班中跳出来、从司空见惯中闯出来，在认真学习、调查研究的基础上加快推动变革创新。对必须负的责，顶着压力也要担；对应该做的事，克服困难也要干。以贯彻《政府督查工作条例》为抓手，提高抓落实能力，做到敢想敢干、敢闯敢试，决不瞻前顾后、畏首畏尾，决不回避矛盾、推卸责任，以逢山开路的闯劲、攻城拔寨的拼劲、抓铁有痕的韧劲，推动各项工作落地生根。

依法行政守纪律。以推动《民法典》实施为抓手，深化法治政府建设。善于用法治思维办事、借法治理念处事、凭法治方式成事。落实重大行政决策程序规定，完善行政机关负责人出庭应诉制度，推进基层政务公开标准化、规范化。自觉接受人大法律

和工作监督、政协民主监督、纪检监察监督和社会舆论监督，拓展审计监督广度和深度，认真听取人大代表、政协委员和各人民团体的意见建议，让权力阳光运行。树牢“过紧日子”思想，大力压减一般性和非急需、非刚性支出，确保每一笔钱都花在刀刃上。严格履行全面从严治党主体责任，深入落实中央八项规定及《实施细则》精神，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决整治不作为、乱作为、慢作为等行为，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表！

唯实干者胜，唯担当者成，唯奔跑者进。“十四五”的号角已经吹响，让我们始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和县委的坚强领导下，只争朝夕、埋头苦干，奋力谱写新时代中原更加出彩的杞县绚丽篇章，以优异成绩庆祝建党 100 周年！