

# 政府工作报告

——2022年4月26日在杞县第十五届人民代表大会第一次会议上

杞县人民政府代县长 黄宗刚

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、2021年和过去五年工作回顾

2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年。县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚决执行上级重大决策，自觉扛牢为民使命，克难攻坚、砥砺奋进，统筹推进疫情防控和经济社会发展，完成了县十四届人大六次会议确定的目标任务。全年实现地区生产总值408.07亿元，增长7.8%，位居全市第1位；社会消费品零售总额增长11.7%，位居全市第1位；固定资产投资增长13.5%，位居全市第2位；规上工业增加值增速为9.2%，位居全市第3位；一般公共预算收入增长16.5%，主要经济指标增速均高于全省、全市平均水平，实现了“十四五”良好开局。

（一）底线工作守紧筑牢。疫情防控有力有效，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇，建立健全常态化防控指挥体系，压实“四方”责任、落实“四早”要求，

织密织牢防控网络，实现疫情防控、经济发展双线作战的胜利。**脱贫成果巩固拓展**，投入 18072 万元，实施 93 个扶贫项目，产业投入占比达 50.47%，共带动 2106 户 6192 人脱贫人口和监测对象稳定增收。各项衔接政策有效落实，脱贫享受政策户年人均纯收入达 15551.13 元，较 2020 年增长 11.24%；易致贫返贫户年人均纯收入达 10887.75 元，较 2020 年增长 13.76%。**污染防治成效显著**，PM<sub>10</sub> 平均浓度为 81 微克/立方米，同比下降 11%；PM<sub>2.5</sub> 平均浓度为 48 微克/立方米，同比下降 12.7%；优良天数为 243 天，同比增加 13 天，全面完成市下目标任务。新增国土绿化面积 3.86 万亩，占市下任务的 120.5%，国省干道、乡村主要道路绿化实现全面贯通，被评为“开封市国土绿化先进县”。**风险隐患平稳可控**，有效化解政府债务 3.17 亿元，追缴、兑付非法集资款物 5.04 亿元。有效盘活问题楼盘 7 个。扫黑除恶、重信重访、食药监督、农产品质量监管等专项行动成效显著，成功创建“河南省农产品质量安全县”“省级食品安全示范县”。圆满完成庆祝建党 100 周年等安保维稳重大政治任务，被评为“全省信访工作成绩突出县”“全省平安建设先进县”。**应急防汛应对有力**，坚持未雨绸缪、有备无患，扎实开展汛期隐患排查整改，消除汛期风险隐患，做到科学防汛、精准防汛，成功应对“7.20”“8.22”强降雨，实现“不亡一人”的目标。

（二）项目建设步伐加快。**有效投资持续扩大**，全年实施省市重点项目 104 个，累计完成投资 165.5 亿元，占年度投资目标的 110%。省重点项目 6 个，累计完成投资 42.6 亿元，占年度计

划投资的 140.1%。在全市重点项目观摩中位居全市第 3 名。“三个一批”成效显著，第二期“签约一批”项目 8 个，总投资 23.3 亿元，开工率 100%；“开工一批”项目共计 12 个，实际完成投资 60.7 亿元，投产率 100%；“投产一批”项目共计 4 个，实际完成投资 20.4 亿元，达效率 100%。**抢抓扩大投资机遇**，全力做好各类资金争取。2021 年下达我县中央预算内资金项目 4 个，总投资 6010.4 万元。申请专项债券项目 13 个，总投资 22.56 亿元，发行债券额度 13.47 亿元。

（三）产业结构优化升级。**粮食生产再获丰收**，新建高标准农田 15 万亩，粮食总产量达 80.24 万吨，实现“十八连丰”。**一产产业效益提升**，成功举办中国（杞县）第十一届大蒜节，河南大蒜现货交易中心暨配套产业园项目进展顺利，全省唯一一家大蒜检验检测中心已投入使用，完成总投资 12 亿元的云仓二号项目厂房建设。累计培育农民专业合作社 5050 个，其中国家级示范社 5 个，省级示范社 11 个。**二产产业提质增效**，持续实施“315”规划，铝型材园区一期 17 家企业已建成投产，二期筑美铝业、卓越幕墙、艺达玻璃等 10 个铝型材产业项目正在建设。扎实推进“制造立县”，全县工业投资同比增长 63.4%，高于全市 33.5 个百分点。**三产产业加速转型**，正确把握第三产业发展政策和发展方向，立足我县资源优势，狠抓三产项目开发，促进批发、零售、住宿、餐饮、文化、教育等行业全面发展。积极谋划“大物流+仓储+电商”县乡村物流体系，建成乡镇级电商快递共配服务中心 19 个，全县电子商务交易额达 25.36 亿元。全年

完成第三产业增加值 170.48 亿元，同比增长 8.7%，位居全市第 3 位。

（四）城乡面貌大幅改观。**规划体系科学编制**，国土空间总体规划编制有序推进，城市片区规划、乡村振兴规划以及各个专项规划正在统筹推进。**城乡建设提质升级**，改造提升 6 条主次干道，人民路、经一路、杞成路等 18 条城内道路顺利建成使用。完成 5 个老旧小区的改造任务，东关社区、徐楼社区等拆迁安置小区正在加快建设，新建安置房 2190 套。杞县高中、高阳路口周边片区开发已经启动，第一、第二污水处理厂扩容工程进展顺利。县城规划区新增绿化面积 79.92 万平方米，成功创建“省级卫生县城”。106 国道升级改造进展顺利，343 国道达到通车条件，兰沈高速（杞县段）顺利启动。**城市管理更加精细**，城市保洁实现市场化运作，首创生活垃圾焚烧发电项目实现并网发电。数字化信息平台高效运转，受理案件 12 万余件，处置率达 99.22%，结案率达 99.36%，群众满意度明显提升，在全市评比中位居第 1 名。**乡村振兴全面实施**，投资 1.39 亿元完成 29 个行政村的基础设施改造提升工程，新建村组道路 100 公里，573 个行政村通硬化路率和通客车率均达到 100%。“厕所革命”扎实推进，新建卫生厕所 1.3 万户。

（五）改革创新协同推进。**重点领域改革深入推进**。国有平台公司实现市场化转型，有效化解平台公司债务 15 亿元。豫资公司在上海证券交易所第一批 6 亿元私募债成功获批。开发区改革持续增效，入区工业项目达到 87 家，其中规模以上企业 59 家，

主营业务收入完成 119 亿元，同比增长 19.8%。盐业、粮食等领域改革顺利完成。**科技成果不断涌现**。中粮工科、东磁新能源、五丰粮机 3 家企业获批为国家级高新技术企业；国家科技型中小企业备案数达到 53 家，完成全年目标的 151%；3 家企业团队获批为“省级创新科技团队”；2 家企业研究中心获批为“省级工程技术研究中心”；开封龙宇化工有限公司申报的“高性能聚甲醛”项目成功获批河南省首批“揭榜挂帅”重大科技项目，被开封市评为“科技创新工作优秀县区”。**开放招商成效显著**，聚焦特色优势产业，**创新招商模式**，开展股权招商、链条招商，全县共引进总投资 5000 万元以上新建项目 28 个，合同引资额 272.3 亿元，到位资金 204.3 亿元，占市下目标任务的 242%。**营商环境持续优化**，深入开展“万人助万企”活动，230 名首席服务官下沉企业一线。现场解决企业问题 335 个，帮助 22 家企业融资 2.74 亿元，营商环境综合评价位居全市第 1 名，被评为“开封市 2021 年环境建设年表现突出单位”。

（六）民生福祉日益增进。**坚持就业优先**，城镇新增就业实名制登记 1.19 万人，农村新增劳动力转移就业 1.5 万人，县农村劳动力转移就业 26.5 万人。发放创业贷款 9100 万元，农民工返乡创业人数达 2.27 万人，带动就业 13.67 万人，城镇新增就业实名制登记 3.18 万人。杞县砂锅产业园项目全面启动。被评为“河南省返乡创业示范县”。**加大教育投入**，落实义务教育保障机制资金 1.88 亿元，投入 5426 万元改善提升 34 所中小学的基础设施，拨付 5589 万元解决教育系统遗留问题，拨付 3172 万

元资助各级各类学生 5.79 万人次。高招一本上线 1212 人，本科上线人数 3757 人，为 8716 名学生办理助学贷款 7641.22 万元。**提高医疗水平**，医共体建设稳步推进，人民医院、中医院新院区正式投入使用，投资 2.74 亿元实施中心医院整体搬迁和妇幼保健院、疾控中心综合提升项目。3 个乡镇卫生院达到国家推荐标准，6 个乡镇卫生院达到国家基本标准。超额完成“两癌”筛查目标。**促进文化繁荣**，“学习强国”县级融媒号成功获批，“云上杞县”影响力持续增强。开展“送戏下乡”315 场。宗店乡虎背岗村、程庄村被评为“2021 年河南省特色旅游乡村”，豫东玫瑰谷观光园区被评为“2021 年河南省休闲观光园”。

**各位代表**，看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。2021 年，全县上下攻坚克难、难中求进，聚力攻坚了一批关键大事，办成了一批发展要事，解决了一批改革难事，办好了一批民生实事，为本届政府工作画上了圆满句号。

**过去的五年**，我们面临的风险挑战前所未有，但全县上下团结拼搏、攻坚克难，劈波斩浪、奋勇争先，高质量推动县域经济发展，高水平全面建成小康社会，高品位推动城乡贯通发展，一批事关杞县长远发展的大事要事取得历史性突破，交出了一份厚重提气的精彩答卷，谱写了属于杞县人民的时代篇章。

**——这五年，综合实力大幅跃升。**2017 年以来，全县生产总值从 321.2 亿元增加到 408.07 亿元，年均增长 6.2%，连续五年超过全省、全市平均水平。一般公共预算收入从 14 亿元增加到 21.6 亿元，年均增长 10.6%。城乡居民人均可支配收入平均

分别增长 7%、8.9%，实现了稳中有进的良好态势。

——**这五年，攻坚战役成果丰硕。**5.76 万建档立卡贫困人口全部脱贫，83 个贫困村全部退出贫困序列，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成。污染防治攻坚战各项约束性指标全面完成，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 年均浓度累计下降幅度均超过 30%，空气优良天数占比达到 63%。劣 V 类水质国控断面动态清零，城区黑臭水体治理成效明显，土壤环境质量总体稳定。应急管理体系不断完善，安全生产和信访稳定工作保持平稳态势。金融、问题楼盘、地方政府债务等风险有效化解，守住了不发生系统性区域性风险底线。

——**这五年，经济结构不断优化。**农村经济稳步发展，累计建成高标准农田 54.2 万亩，粮食安全保障更加有力。主导产业日趋壮大，杞县大蒜和铝型材产业影响力和竞争力不断增强。累计培育国家级和省级科技型中小企业 148 家，国家级众创空间 1 家，国家级和省级研发中心 3 家。新兴服务业亮点纷呈，5G 发展、电子商务、冷藏物流等产业规模迅速壮大，一二三产融合发展的产业体系初步形成。

——**这五年，发展动力持续增强。**政府机构、行政审批、商事登记等重要领域改革不断深化，“标准地+承诺制”“一件事一次办”“承诺制+双告知”等更多服务市场主体措施全面推行，制约发展的体制机制障碍得到有效破除。坚持把扩大开放、招商引资作为推进经济发展的加速器，把承接产业转移作为招商引资的重中之重，主动出击，锲而不舍，成效显著。世合铝业、中粮工科、海澜之家、首创环境、瑞丰新材料等一大批知名企业相继

落户杞县。

——**这五年，城乡面貌显著改善。**深入推进百城建设提质工程，棚户区、城中村改造扎实推进，大北环、银河路北段等道路建成通车，海河、护城河生态治理一期工程和 small 蒋河综合治理顺利完工。“引黄入杞”工程加快建设，生态水系治理成效显著，全县公路总里程达 2168 公里。杞裴路、杞沙路、杞苏路、阳（堙）平（城）路完成拓宽改造，106 国道、343 国道升级改造项目加快推进。农村安全饮水实现全覆盖。农村保洁实现市场化运营，完成无害化厕所改造 8.76 万座。国土绿化全面提速，累计完成造林 13.09 万亩，全县森林覆盖率达 35.57%。

——**这五年，社会事业全面进步。**疫情防控取得重大阶段性胜利。新建、改扩建学校 22 所，九年义务教育巩固率超过 95%；国家级紧密型县域医共体建设顺利推进，基层医疗卫生资源布局全面优化。建成乡镇（街道）综合文化服务中心 21 个，村级文化服务站 599 个。基本医疗保险覆盖 90.17 万人，基本养老保险覆盖 67.3 万人。

**各位代表**，过去五年取得的成绩，是以习近平总书记为核心的党中央领航掌舵的结果，是省委省政府、市委市政府坚强领导的结果。同时，也得益于县委的正确领导、科学决策，得益于县人大、县政协的有效监督、大力支持，得益于历届政府的接力耕耘、励精图治，得益于全县 130 万人民的同舟共济、奋力拼搏。在此，我谨代表县人民政府，向奋斗在各条战线的广大干部群众，向各位人大代表、政协委员和离退休老同志，向武警官兵、公安



干警、消防救援指战员，向所有关心支持杞县发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

**各位代表**，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。总结本届政府工作实践，我们深刻体会到：必须坚定不移融入发展大局，始终围绕国家战略和省市决策部署谋划工作，努力把发展机遇转化为发展动力和发展优势；必须坚定不移加快转型升级，聚焦有效投资，强化创新驱动，优化产业质态，努力提高发展的质量和效益；必须坚定不移践行生态文明思想，正确处理经济建设与环境保护的关系，努力实现经济与生态共赢发展；必须坚定不移增进民生福祉，持续加大民生投入，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力让发展成果更多更公平惠及全县人民。

**同时**，我们也清醒看到，全县经济社会发展还面临不少问题，主要表现在：外部环境不稳定不确定因素较多，经济下行压力依然较大；重大项目支撑不足，自主创新能力不强；产业结构、经济结构与绿色低碳发展要求还有差距；能耗、土地、资金、技术等要素保障制约较为突出；战略性新兴产业层次不高、生产性服务业配套能力不足；营商环境有待优化；城市功能品质有待提升，生态环境还有一些短板；社会治理、安全生产等领域风险隐患依然存在；教育、医疗、养老等优质公共资源供给与群众期盼还有差距；干部作风能力建设和担当意识有待增强；依法行政和政务服务水平还需进一步提高等等。对此，我们将采取有效措施，切实加以解决。

## 二、今后五年的总体思路和奋斗目标

当前，杞县正处于爬坡过坎实现跨越式发展、奋力争先推动高质量崛起的关键时期。今后五年，我们要时刻增强机遇意识和风险意识，因地制宜、准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机，于变局中开新局，干在实处、走在前列，积极在新一轮中原更加出彩中当表率、作示范。**纵观大局，我们要在复杂形势中保持发展定力。**当今世界，百年变局加速演进，世纪疫情对全球的深度影响仍在持续，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，但经济韧性强、长期向好的基本面不会改变。我们一定要保持战略定力，沉着应对重大挑战，稳字当头、稳中求进，坚定不移做好自己的事情。**放眼未来，我们要在重大战略中抢抓发展机遇。**当前，黄河流域生态保护和高质量发展、中原城市群建设、郑汴同城化建设等多重战略机遇交汇叠加，我们要在抢抓机遇上主动作为，主动融入全省、全市发展大局，发挥自身特色优势，全面推动产业互补、交通互联、开放互动、要素互融，推动一二三产融合发展，全力争创县域治理“三起来”示范县。**立足自身，我们要在比较优势中坚定发展信心。**环视周边，兄弟县区竞相发展，区域竞争态势日益激烈，我们稍有迟疑松懈，就有可能落伍掉队。但是，我们也要看到，杞县主导产业优势明显，大蒜产业已形成种植、储藏、加工、销售、研发为一体的完整产业链条；铝型材产业规模和集聚效应不断扩大，正在努力打造成全省乃至全国重要的铝材生产、精深加工和装备制造业基地。随着 106 国道、310 国道、兰沈高速（杞县段）等重大

项目实施，杞县的区位优势、交通优势、产业优势、资源优势加速放大，未来发展机遇无限、空间无限。我们要坚定信心、厚植优势，加快提升经济能级、创新能级、城市能级，努力在高质量发展大潮中进位争先、出新出彩！

**新一届政府工作的总体思路是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南及开封重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，落实省第十一次党代会、市第十二次党代会、县第十三次党代会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，锚定“两个确保”，确保省“十大战略”，市“16136”工作思路在杞县落地生根。持续守底线、强基础、求突破、出亮彩，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”，统筹疫情防控和经济社会发展，持续做好“六稳六保”，持续改善民生，持续提升社会治理水平和风险防控能力，持续提升群众的幸福感和满意度，奋力谱写新时代中原更加出彩杞县绚丽篇章，为开封勇做新时代高质量发​​展开路先锋注入杞县力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

围绕以上总体思路，结合“十四五”规划和县第十三次党代会提出的目标，到2026年，主要奋斗目标是：

——**综合实力持续提升。**全县生产总值达到740亿元左右，规模以上工业企业增加值年均增长15%左右；一般公共预算

收入年均增长 10%左右；全社会固定资产投资年均增长 15%；社会消费品零售总额年均增长 14.9%；三产结构更加科学合理。全社会研发投入占比提高至 2.85%。

——**产业发展持续壮大**。主导产业实现跨越式发展，铝型材产业年产值超过 500 亿，集聚上下游企业超过 150 家，构建完整大蒜全产业链体系，打造全国知名大蒜生产、加工、交易基地；装备制造、新能源新材料等重点产业与主导产业发展更加紧密，服务业有效支撑全县制造业发展和居民生产生活需要，农业现代化水平显著提高；创新投入与产出有效提升，创建省级创新平台 10 个以上。

——**城乡环境持续优化**。城市空间和功能格局持续优化，基本实现城乡贯通发展，新型城镇化水平明显提升，城镇化率提高至 55%以上。生态环境质量显著改善，主要污染物排放总量大幅减少，高标准完成节能减排任务，空气质量、省考以上断面水质优于上级下达目标，县城规划区内绿化覆盖率达 45%以上。

——**民生事业持续改善**。居民收入增长和经济增长基本同步，居民人均可支配收入达 3.5 万元。社会保障体系更加健全，教育、医疗、养老等公共服务更加高效，人民群众获得感、幸福感显著增强。社会主义核心价值观深入人心，人民群众精神文化生活日益丰富，公民法治观念意识、思想道德素质、科学文化素养明显提高，全力打造省级文明城市。

——**政府效能持续提高**。全面落实党的领导，法治政府、廉洁政府、诚信政府和服务型政府建设取得明显成效，行政效率和

公信力显著提高。智能高效、富有特色的县域治理体系基本建成，平安杞县建设达到更高水平，社会信用体系更加健全，基本形成市场化、国际化、法治化的营商环境。基层群众自治充满活力，社会治理智能化、精细化、现代化水平全省领先。

### 三、2022年主要工作安排

2022年是党的二十大召开之年，是全面落实省、市和县党代会精神的开局之年，也是新一届政府的起始之年，做好今年的政府工作意义重大。我们将按照中央、省委、市委和县委的决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，坚持稳中求进的总基调，继续做好“六稳”“六保”工作，全力推动高质量发展实现新突破，以优异成绩向党的二十大献礼。

**今年的主要预期目标是：**生产总值增长8.5%，人均GDP、全员劳动生产率、人均可支配收入与经济增长协调同步，常住人口城镇化率提高1.5个百分点左右，研发经费投入强度达到1.5%左右，规模以上工业增加值增长11.5%左右，固定资产投资增长15%以上，社会消费品零售总额增长13.5%左右，一般公共预算收入增长8%左右，各项主要经济指标实现“保三进二争一”。城镇新增就业6700人，城镇调查失业率控制在5.5%以内，粮食总产量稳定在78万吨左右，单位GDP能耗降幅完成市定目标，CPI涨幅3%左右，货物进出口总额保持平稳增长。

围绕今年的预期目标，我们要重点抓好七个方面工作：

**（一）坚持项目为王，稳定经济强支撑。**树立“项目为王”

理念，以项目建设引领经济发展，积极用好国家和省里的财政、投资、消费等宏观政策，抓住关键环节，确保经济运行在合理区间。

**一是强化项目带动。**实行项目建设周例会制度，及时高效解决项目建设中存在问题，以重点项目建设促增量。加快推进总投资347.5亿元的121个省、市重点项目建设，力争年内投资达到184.8亿元。加快推进总投资217.5亿元的23个“三个50”项目建设，力争年内投资达到127.5亿元。聚焦水利、市政、交通、生态环保等关键领域继续谋划项目，力促重大项目梯次推进、滚动发展，力争更多项目纳入国家、省里的大盘子。加强动态监控，用好一般债、专项债和政策性、开发性金融，提升项目实施效率。滚动开展“三个一批”活动，确保项目开工率、投产率、达效率均位于全省、全市先进行列。

**二是加强要素保障。**积极对上协调对接，争取专项债额度、政策性贷款；用好省重大项目用地、能耗指标省级保障政策，争取更多项目纳入省重大项目库；以县、乡、村三级国土空间规划为契机，统筹全县用地指标，优先支持大项目、好项目。

**三是服务实体经济。**开展“万人助万企”活动激活存量，持续落实减税降费让利政策，完善企业帮扶措施，帮助企业轻装上阵、做大做强。建立健全金融服务机制，优化中小微企业金融服务，打造“全省最优金融生态县”。支持金融机构做好受困中小微企业续贷续保工作，推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，力争市场主体规模突破5.6万户，为发展蓄积新的动能。

（二）坚持转型升级，产业发展开新局。坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，立足特色产业，做强优势产业，打造农副

产品深加工和新材料新能源两个百亿级产业集群。一是**持续壮大工业经济**。落实招商引资政策，加快园区土地报批，推动总投资30亿元的瑞丰新材料10万吨人造石墨负极材料项目、总投资25亿元的磁钢生产项目尽快落地建设。加快铝型材产业发展，推动筑美铝业、中杞铝业等项目尽快建成投产，引进更多铝型材企业落地投产，打造葛岗铝业小镇。加快粮机产业发展，完善粮机产业链条，打造中原粮机小镇。以中粮工科为龙头，加快制造业企业智能化改造，力争企业技改投资增长20%以上，新增企业上云1-2家。二是**坚持做优现代服务业**。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进冷链物流、电子商务、现货交易等服务业加快升级。推动生活性服务业向高品质和多样化转变。积极发展5G经济、电商经济、数字经济，实现全县区域5G网络全覆盖。编制全县物流产业发展规划，合理布局县、乡、村三级物流配送体系。加快电商物流公共配送中心和冷链物流园建设，力争年内投入使用。新建乡镇电商物流产业园区10个，实现各行政村物流服务点全覆盖。三是**完善科技创新体系**。实现“一覆盖、两翻番、三超过”，即：2022年，规模以上工业企业研发活动全覆盖；2025年，高新技术企业数量、省级及以上创新平台数量较2020年翻番，全社会研发投入强度年均增速及占比均超过全市平均水平。加快培育创新主体，新增省级以上“专精特新”企业5家，国家科技型中小企业突破60家。四是**全面推进开发区改革**。实行“管委会+公司”管理模式，实施“三化三制”改革，加快现代农业产业园、世合型材产业园等专业园区建设。新增工业用地全部实行“标准地+

承诺制”出让，新上工业项目全部落实“一件事一次办”，确保开发区产业用地占比超过60%、主导产业投资占工业投资比重超过70%、工业投资占本地区工业投资比重超过80%，不断提升开发区服务质效和新上项目质量，让开发区成为我县经济发展的发动机和强大引擎。

（三）坚持建管并重，城市提质树形象。统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，着力打造宜居城市、韧性城市、智能城市。一是提升规划水平。高标准编制国土空间总体规划，认真做好北部片区、城南新区、开发区片区规划，编制产业园区、乡村振兴等专项规划，同时突出规划战略引领和刚性控制作用，保持“两违”治理高压态势，减少违建存量，杜绝违建增量。二是提升建设水平。以百城建设提质工程和城市高质量发展三年行动计划为抓手，加快推进城市更新，启动高阳路口、杞县二高片区、杞县高中片区和海河、护城河综合整治提升项目，推进五里河金三角片区综合开发项目，改造城镇老旧小区7个，化解问题楼盘14个，打通城市断头路8条。新建公厕20座、街头游园6个。加强燃气、热力管网等设施建设，提高城区供气、供暖普及率。加快106国道升级改造进度，力争年内建成通车。协调推进310国道（杞县段）改线工程建设，力争年内启动实施。三是提升管理水平。启动总投资1.06亿元的杞县城乡公交一体化项目建设，改善群众出行条件。打造“交通严管街”，规范沿街商店、流动摊点经营管理，解决乱搭乱建、乱停乱放、占道经营等突出问题。合理布局蔬菜批发、汽车销售、餐饮住宿等专业市



场。实施第一、第二污水处理厂扩建工程，确保年内建成投入使用。完善城市雨污管网建设，清除城区黑臭水体。促进房地产市场健康发展，规范小区物业管理，完善数字化信息平台运行机制，提升城市精细化管理水平。

（四）坚持强基固本，乡村振兴显作为。坚持把保障粮食安全与深化农业供给侧结构性改革结合起来，着力促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。一是扛牢粮食安全责任。坚持藏粮于地、藏粮于技。落实最严格耕地保护制度，推广“田长制”，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，守住耕地红线。新建高标准农田18.53万亩，并实现高效节水灌溉，确保粮食种植面积稳定在180万亩以上。深入推进优质粮食工程，提高粮食核心竞争力。二是提升农业质量效益。依托大蒜产业优势，推动大蒜产业向规模化、绿色化、标准化、品牌化方向发展，积极创建“全国绿色食品原料（大蒜、玉米）标准化生产基地”。稳步推进河南大蒜现货交易中心建设，加快“云仓二号”河南大蒜深加工及配套项目和大蒜深加工冷链仓储建设，力争年内大蒜深加工达40万吨，冷藏能力突破100万吨，争创国家级现代农业产业园。加强杞县酱菜、杞县砂锅产业培育，加快推进“杞县酱菜”地理证明商标认证，延伸产业链条，提升产业附加值。加快恢复生猪产能，推动杞县牧原新建养殖场项目建成投产。积极开展“三品一标”认证，完成农产品绿色认证10个以上。完善现代农业经营体系，力争新创国家级示范社1家、省级示范社2家。三是巩固拓展脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求，保持“过渡期”内帮扶政策、

帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，持续壮大扶贫产业，深化“十链百园千基地”建设，扎实做好脱贫人口稳岗就业、后续扶持等工作，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**四是实施乡村建设行动。**优化农村生活垃圾分类和资源化利用的收、储、运、消工作机制，确保全县农村生活垃圾收运率达到95%以上。加快编制全县城乡水处理方案，新建乡镇污水处理厂6个，确保农村生活污水处理率达到36%以上。加快农村户厕改造，新建农村户厕1.5万座。合理布局农村垃圾中转站，推动生活垃圾无害化处理。持续开展农村人居环境整治提升五年行动，推动乡村建设水平大提升。

（五）坚持改革开放，激活发展蓄动能。越是外部环境复杂、困难挑战增多，越要坚持深化改革、扩大开放、优化环境，增强发展活力。**一是深化重点领域改革。**深化国资国企改革。推动国有资本向战略性新兴产业和优势产业集中，优化国有平台公司资产结构，年内至少新增1家AA级国有运营公司，不断增强国有运营性公司服务全县发展的能力；深化农村改革，深入推进农村集体产权制度改革，探索建立农村集体资产收购储备制度，支持壮大农村集体经济。推进农村宅基地制度和土地制度改革，加快农村空心院整治，争取盘活批而未供土地1000亩，完成增减挂钩指标1500亩，新增土地储备1000亩。**二是推动开发区改革增效。**以完善提升产业集聚度、竞争力和规模为手段，深化开发区管理体制和运行机制改革，激发干部队伍的活力和热情。建立服务标准化体系，全面推行“标准地+承诺制”，实现“拿地即开工”。围

绕主导产业全链条延伸和完善，强化招商引资与项目建设。积极引进一批有前景的好项目、大项目在我县落地开工，持续做大做强先进制造业，培育发展新兴产业，不断提高开发区的凝聚力和承载力。

**三是扩大对外开放。**围绕我县主导产业，制定产业链招商图谱，培养招商人员，创新招商模式，以行业引领、税收和吸纳就业作为主要招商指标，结合我县发展规划、产业现状，着力引进落地一批龙头企业和配套企业，力争年内引进亿元以上项目20个以上。

**四是深化“放管服效”改革。**继续推进向乡镇赋权，提升乡镇自治自理能力，持续抓好审批制度和条块结合、与权结合的改革。简化审批事项流程，让市场主体和群众办事更方便。要坚持把市场能办的放给市场，社会能办的交给社会，政府该办的坚决办好。推进28个高频事项实现一件事、一次告知、一次办好，全面推行“有诉即办”，营造杞县“办事不求人、不求人也能办成事”的浓厚氛围，向改革要活力，向改革蓄积新动能，向改革要幸福感和满意度。

**五是持续优化营商环境。**积极创建“河南省优化营商环境示范县”，以市场主体满意度为目标，以做好营商环境7件事为抓手，统筹做好“一件事一次办”“标准地+承诺制”“交房即交证”、政府政策性兑现，打击电信网络诈骗、逃废债行动。利用数字赋能，创建“杞县企业数据服务岗”。倾心服务市场主体，营造法治诚信环境，保护好企业和企业家合法权益。深入开展民营经济“两个健康”提升行动及“一联三帮”保企稳业专项行动，着力构建亲清政商关系，让“有求必应、无事不扰”“我是企业24小时服务员”服务理念铭记全县干部心中，打造市场化、国际化、

法治化的营商环境。

（六）坚持生态优先，绿色发展求实效。坚定不移走生态优先、绿色发展道路，妥善处理生态、资源和发展关系，加快建设美丽杞县。一是打好污染防治攻坚战。坚持标本兼治、突出治本，统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保完成市下的PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>和空气质量优良天数等目标。有序推进海河、护城河、小蒋河水污染治理，全面消除劣Ⅴ类水体。严格土壤污染源头管控，确保土壤环境安全。二是实施国土绿化行动。坚持扩面与提质并重，新增国土绿化造林1.1万亩。加强绿化补植和养护，提升国土绿化质量和效果。打造森林乡村6个，提升新建乡镇公园水平。三是推进生态水系治理。实施“四水同治”，协调推进赵口引黄灌区二期工程进度，力争年内完成建设任务。启动总投资13.3亿元的全省饮用水地表化杞县试点工程和总投资8亿元的县城水系引黄调蓄工程，加快实施海河、护城河、三环水系综合治理项目，全面落实“河长制”，开展河湖渠边界勘查勘定，整治河道“四乱”现象。

（七）坚持以人为本，改善民生守初心。坚持把更多资金用于为民惠民，抓好“一老一小一青壮”民生工作，推动教育、医疗、养老等优质资源扩大供给与优化布局，倾力解决群众的急难愁盼问题，办好省市民生实事。一是突出抓好常态化疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇，时刻保持高度警醒，压实“四方”责任、落实“四早”要求，加强“人、物、环境”同防，织牢织密疫情防控网。运用大数据、“一中心四平台”

等技防手段加强排查，健全疫情防控平急转换指挥体系，在防控措施上更加严密，在应急处置上更加果断，切实巩固疫情防控成果，守护人民群众平安健康。

**二是着力稳定和扩大就业。**推进“人人持证、技能河南”建设，培训各类职业技能人员2.75万人次，高技能人才占从业人员比例达到10%以上。支持高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人多渠道就业，保障困难家庭劳动力能够就近就业，确保全年新增城镇就业6700人、农村劳动力转移就业5400人，城镇调查失业率控制在5.5%左右。

**三是统筹推动社会事业发展。**加快城区社区养老服务中心、金城街道综合养老中心项目建设，力争今年年底投入使用。新建保障性住房150套，解决低收入家庭的住房难题。编制教育三年行动计划，合理布局教育设施建设，推进特教学校新址建设和杞县职业中专新址搬迁工作，建设农村教师周转房120套，继续开展中小学教师招聘工作，进一步优化教师比例结构，提升课后服务水平。加快推进中心医院整体搬迁和妇幼保健院、疾控中心综合提升工程，打造平战结合、医养结合的综合性医疗服务中心，规范1130套方舱隔离点和新冠肺炎定点医院的管理和使用，全面提升医疗应急能力建设。深化医共体改革，提升分级诊疗成效。建强乡村医生队伍，实现21个乡镇卫生院服务能力全面达标。实施村级文化中心完善提升工程，开展“舞台艺术送基层、文化活动到农家”演出不少于300场。

**四是防范化解各类风险隐患。**投资5000万元，加快实施杞县应急物资储备物流中心项目，建设应急指挥平台，建强应急救援队伍，全面提升防灾减灾救灾能力。加强国有资产专项整治，坚决遏制

新增地方政府隐性债务。加大金融机构不良贷款清收力度，力争化解4亿元以上。因企施策化解企业债务风险，严厉打击非法集资活动，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。扎实开展安全生产专项整治“三年行动”，加大燃气和危化品等重点领域整治，坚决遏制较大以上安全事故发生，确保全县大局和谐稳定。**五是提升社会治理水平。**继续加强国防教育和国防后备力量建设，支持驻杞官兵、武警部队、民兵和人民防空建设。深入开展“双拥”共建，促进军民融合发展。以市域社会治理现代化建设试点和“三无”创建为抓手，全面提升社会治理能力。坚持以人民为中心的理念，逐步化解社会稳定中的民怨、民愤，实现社会大局稳定，全面提升群众的幸福感和满意度。支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥桥梁纽带作用。认真做好关心下一代工作。加强统计、督查工作，继续做好审计、档案、地震、邮政、发展研究、外事侨务、民族宗教等工作。

#### **四、全力建设人民满意政府**

任重千钧，惟有担当。我们将始终保持高的站位、严的标准、实的作风、廉的底色，以奋斗成就使命，用实干托起梦想，努力建设务实高效的服务型政府。

一要把凝心聚力谋发展作为第一要务。要坚持问题在发展中解决，在解决问题中不断创新发展思路，不断满足群众对物质文化生活的需要。要牢记国之大者、省之大计、市之大事，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局。以时不我待的紧

迫感，以只争朝夕的精气神，分秒必争、比学赶超、狠抓发展。充分发挥杞县的资源优势，奋力在项目建设、招商引资、乡村振兴、安全生产等工作中再创佳绩、屡建新功。

二要把依法行政作为政府的第一准则。要把“依法依规、信守承诺”作为政府工作的基本遵循，牢固树立“宪法至上、权由法定、权依法使”的法治观念，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，维护社会公平正义，做到决策依法、办事守法、遇事找法、解决问题靠法，运用法治思维想问题、作决策、办事情。坚决杜绝朝令夕改、“新官不理旧账”等行为，不断提高政府公信力。依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协协商议政、民主监督，高质量办好人大代表建议、政协提案。

三要把忠诚作为干部的第一追求。忠诚胜于能力。要永葆对党忠诚的政治品格，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入把握对党忠诚的具体性、实践性，加强政治修养、强化政治担当，坚定不移、不打折扣地贯彻落实市委、市政府和县委的决策部署，做到政令畅通、步调一致。

四要把担当作为干部的第一品格。担当彰显境界。要把敢于担当作为干部的第一品格，面对大是大非敢于举旗亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任。以“私罪不可有，公罪不可无”的勇气担当，破解发展难题，把自身羽毛看得轻一些，把自身责任看得重一些。以“努力到无

能为力，拼搏到感动自己”的责任使命，提升工作水平。以“功成不必在我，功成必定有我”的精神境界，奋力开拓新局。时刻想群众所想、急群众所急、忧群众所忧，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

五要把干净作为干部的第一底线。干净才能服众。打铁还需自身硬，要用好人民赋予的权力，清正廉洁、公私分明，树立共产党人的良好形象。深化政府系统党风廉政建设，坚持“零容忍”惩治腐败。时刻保持敬畏之心，筑牢拒腐防变防线，清白做人、干净做事，守住底线、不越红线，做到知敬畏、存戒惧，严以律己、互相监督，保持为民、务实、清廉的政治本色。

**各位代表！**大道至简，实干为要。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以更加振奋的精神、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，继往开来、开拓创新、勇毅前行，为建设文明、美丽、富裕、生态的新杞县努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！