

# 杞县人民政府办公室文件

杞政办〔2022〕29号

---

## 杞县人民政府办公室 关于印发杞县乡村振兴示范带建设工作方案的 通 知

各乡镇人民政府，金城街道办事处，县直有关部门：

现将《杞县乡村振兴示范带建设工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

杞县人民政府办公室

2022年6月20日

# 杞县乡村振兴示范带建设工作方案

为贯彻落实中央、省、市决策部署，进一步推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。结合实际，经县政府研究决定，在全县范围内开展“生态产业示范带”“红色文化示范带”“万亩粮仓示范带”三个乡村振兴示范带建设，统筹农村人居环境“三建设四整治三提升”，扎实推进乡村建设行动，现制定本方案。

## 一、目标任务

2022年，在全县范围内，分类创建45个“示范村”、99个“提升村”、40个“整治村”，县乡村三级共建共治共享乡村振兴示范带，建设宜居宜业美丽乡村。

每年达标的“整治村”升级为“提升村”，达标的“提升村”升级为“示范村”，县政府逐年增加对“示范村”的建设投入。

到2025年，力争全县“示范村”达到30%、“提升村”达到50%、“整治村”达到20%，实现村庄环境干净整洁有序。

## 二、基本原则

(一) 坚持党建引领。以创建“五星支部”为抓手，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员模范先锋作用，团结动员群众参与乡村建设行动，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

(二) 坚持规划先行。充分征求群众意愿，先规划后建设，

合理安排村庄建设时序，因地制宜、突出重点、彰显特色，挖掘文化资源，确保村庄规划的前瞻性、科学性、实用性，能落地、好监督。

（三）坚持群众参与。坚持政府引导，群众参与，充分体现村庄建设为民而建，尊重群众意愿，保障群众的知情权、参与权、监督权，鼓励群众投工投劳，鼓励乡贤支持参与，构建政府、社会、群众多方共建共管格局。

（四）坚持示范带动。乡村振兴建设以“生态产业示范带”“红色文化示范带”“万亩粮仓示范带”三条示范带为主，党建引领、分类实施，尊重规律、稳扎稳打，串点成线、连线成带，建管并重，持续发力、久久为功。

（五）坚持宅改结合。乡村振兴示范带建设要和农村宅基地改革相结合，强力推进空心院治理，变“两闲”（闲置空心院、闲置空闲地）为群众“共享小院”，加强政府引导，乡镇、村为主体，自下而上，先试点再推广。

（六）坚持庭院提升。美丽庭院建设要干净整洁，突出实用性、舒适性，依靠群众、引导群众参与创建，确保屋里屋外表里如一，农家庭院大美至简。

（七）坚持标准至上。坚持节约资源、绿色建设，以留住文化特色、干净、有序、便捷、实用为最高标准。倡导旧物利用、因村施策，坚持数量服从质量、进度服从效果，尽力而为、量力

而行，确保标准不走样、目标出实效。

### 三、实施内容

“生态产业示范带”涉及7个乡镇17个村，“红色文化示范带”涉及9个乡镇18个村，“万亩粮仓示范带”涉及5个乡镇10个村。实施内容及标准如下：

#### （一）村内道路、雨污水管网建设

##### 村内主干道

1. 村内主干道规划红线宽度10-12米（供以后建设参考）；
2. 新建村内主干道路面宽度不低于6米，厚度不低于16厘米；
3. 新建道路灰土垫层16厘米，路面为龟背式路面。

##### 村内次干道

1. 村内次干道规划红线宽度6-8米（供以后建设参考）；
2. 硬化路面宽度不低于4米，厚度12厘米；
3. 新建道路灰土垫层16厘米，路面为龟背式水泥路面。

##### 雨污水管网

1. 要因村、因路修建雨污水管网或辅修疏水“U型”坡槽；
2. 次干道、胡同出户污水管网由村委组织群众自筹铺设。

#### （二）党建阵地建设

1. 阵地整体美观整洁、标识标牌统一规范；
2. 设施齐全，服务功能完善，一般在200平方米以上；

3. 基本涵盖“6+1+1+N”：“6”即“六有”，有综合办公室、有谈心说事室、有党员活动室、有图书室、有卫生室、有文明实践站；两个“1”即一厅、一广场，有党群综合服务大厅、文化活动广场；“N”结合实际，有特色功能室。

### （三）入村路口、游园广场、景观小品建设

1. 入村路口要结合实际，统一标准建设村庄标识，突出简约和醒目；

2. 每村建设1-2处游园广场，面积不低于1000平方米；

3. 结合村内空闲地、空心院、小树林等修建游园广场；

4. 游园广场内要有步道、健身器材、桌凳等设施。提倡旧物利用，变废为宝、降低成本；

5. 突出村史文化、特色主题，形成景观小品。

### （四）坑塘整治

1. 保持生态原貌，可排涝、可经营；

2. 坑塘边坡尽量控制在1/1.5左右，坡面平整；

3. 坑塘周边铺设休闲步道；

4. 绿化以本土树种为主，草、花结合，互补点缀，相得益彰；

5. 有条件的种植水生植物，将坑塘改造为荷塘、垂钓园、鱼塘等，壮大村集体经济。

### （五）空心院、残垣断壁整治

1. 拆除危房和残垣断壁，空心院治理要拆墙透绿；

2. 有利用价值的空心院改造为村史馆、乡贤馆、农耕小院、议事小院、留守家园、幸福照料中心、农家书屋等“共享小院”，留住乡愁、增进乡情；

3. 乡村两级组建“乡土工匠队”义务参与建设，评选“最美工匠”“最美共享小院”，并予以表彰。

#### （六）强弱电整治

1. 强电并杆，弱电入地或线路规范有序；

2. 废弃线杆全部清除。

#### （七）门店广告招牌整治

1. 有统一、有特色、有设计感，乡镇设计县审定；

2. 统一设计规格标准，商户制作安装，评选“最美商户”，并予以表彰；

3. 一店一招牌，严禁乱摆、乱挂、乱放，严禁使用移动灯箱广告。

#### （八）绿化、亮化、村庄风貌提升

1. 入村道路绿化：每侧一行高大乔木，以杞柳、国槐、泡桐等本土树种为主；

2. 入村道路路肩每侧宽度不低于 1.5 米、高度低于地面，并种植狗牙根草等易管理的绿化植物；

3. 村内主次干道绿化：根据现状种植本土乔木或果树等；

4. 开展乡贤援建“情系金杞 点亮家乡”路灯活动，路灯原

则上采取单侧 LED 灯，灯高适宜，间距 35-40 米，设计和强弱电整治相结合，可并杆、可立杆；

5. 对广告牌进行规范化整治，“牛皮癣”采取墙体色修复；

6. 结合村庄村情、村史、民俗习惯等设计村庄风格，严禁“刷白墙”，杜绝“千村一面”，形成独具特色、个性鲜明的村庄风貌。

### （九）美丽庭院提升

1. 实现庭院“五净一规范”。五净一规范：院内净、卧室净、厨房净、厕所净、个人卫生净、院内物品摆放规范；

2. 常住农户户厕无害化改造率达到 100%；

3. 院内建生活污水消纳池，禁止乱排乱倒；

4. 发动妇联等群团组织优势，开展“美丽庭院”创建，建立常态化、长效化美丽庭院评比机制，实现示范村“美丽庭院”达到 80%以上。

### （十）路域环境提升

开展“六个专项”行动，提升国、省、县、乡、村道的路域环境。

1. 强弱电整治专项行动；

2. 绿化带苗木管护专项行动；

3. 小广告、“牛皮癣”等清理专项行动；

4. 沿途杂物、违建清理专项行动；

5. 路肩、河渠生态修复专项行动;
6. 沿途美丽庭院创建专项行动。

根据以上标准，三类村结合实际，分类实施。

**“示范村”实施内容：**（一）村内道路、雨污水管网建设；（二）党建阵地建设；（三）入村路口、游园广场、景观小品建设；（四）坑塘整治；（五）空心院、残垣断壁整治；（六）强弱电整治；（七）门店广告招牌整治；（八）绿化、亮化、村庄风貌提升；（九）美丽庭院提升；（十）路域环境提升，共 10 项内容。

**“提升村”实施内容：**（五）空心院、残垣断壁整治；（六）强弱电整治；（七）门店广告招牌整治；（八）绿化、亮化、村庄风貌提升；（九）美丽庭院提升；（十）路域环境提升，共 6 项内容。

**“整治村”实施内容：**（五）空心院、残垣断壁整治；（九）美丽庭院提升；（十）路域环境提升，共 3 项内容。

#### 四、实施步骤

（一）前期筹备阶段。（5 月—6 月）

1. **动员要到位。**坚持“四议两公开”制度，通过召开村“两委”会、党员会、群众代表会，充分动员党员群众参与支持家乡建设，鼓励采取以工代赈、一事一议等方式，推进乡村建设。

2. **规划要到位。**各乡镇负责对示范村建设内容、整体风貌等

进行规划设计，做到无规划不建设，在征求乡贤、村民代表建议的基础上，体现出本土特色和乡土气息的乡村风貌，方案下达后由乡镇一个月内完成规划设计。

**3. 群众参与要到位。**在乡村振兴示范带工作推进中，成立“一组一队”，即每村成立5人以上的“群众监督小组”，组建10人以上的“乡土工匠队”，群众要知道干什么、怎么干、成效是什么，对工程质量进行监督。采取援建路灯、命名广场游园、共享小院等项目，让乡贤实实在在参与乡村建设，看得见、留得住、有实效。

**4. 拆违、拆危要到位。**对影响村容村貌的破旧危房、破旧空心院、残垣断壁、乱搭乱建、废弃圈舍等违建、危建要全部拆除，确保治理有效。

## （二）集中实施阶段。（7月—10月）

按照规划设计，由乡镇政府进行组织实施，各乡镇按照实施内容及标准，进行“**三建设**（村内道路、雨污水管网建设，党建阵地建设，入村路口、游园广场、景观小品建设）**四整治**（坑塘整治，空心院、残垣断壁整治，强弱电整治，门店广告招牌整治）**三提升**（绿化、亮化、村庄风貌提升，美丽庭院提升，路域环境提升）”，统筹施工工序，制定节点台账，紧盯建设标准，建一个成一个，严禁“翻烧饼”，节约资源、绿色建设，建管并重、长效运行。

## （三）联合验收阶段。（11月—12月）

由县委农村工作领导小组牵头组织，成立由县纪委监委、县督查局、县农业农村局、县审计局、县财政局、县交通运输局、县城管局、县林业发展中心、县住建局、县自然资源局、市生态环境局杞县分局、县乡村振兴局、县妇联等单位的业务骨干组成联合验收组，对示范村建设质量进行验收，并全程参与指导建设。

## 五、保障措施

### （一）加强领导，明确责任。

每个乡镇由一名县领导统筹指导乡村振兴示范带建设工作，乡镇党委书记和乡镇长、人大主席各分包一个“示范村”推动建设，其他班子成员各分包一个“提升村”或“整治村”。做到具体抓、抓具体，组建乡镇村干部专班，紧盯目标任务、时间节点、建设标准，全力推进。

### （二）加强监管，保证质量。

原则上各乡镇负主要监管责任，各行业部门根据建设内容提供业务指导，确保质量达标。同时，发挥村民委员会和村民代表的监督作用，“群众监督小组”对建设内容和质量进行全程监督。

### （三）加强督导，强力推进。

由县农业农村局牵头，县直相关单位成立督导指导专班。建立“双周督导、双月评比”工作推进机制，按照“示范村”“提升村”“整治村”三类村庄，全县开展逐村观摩，分类评比，进行表彰。

#### （四）加强保障，多元投入。

财政部门做好资金保障和资金拨付。“示范村”建设资金以县级投入为主，县、乡、村和社会资金共建，县财政采取以奖代补的方式，每个“示范村”奖补200万元，乡镇、村两级通过捐款、捐物、捐劳力的总投入不低于县级奖补资金；“提升村”“整治村”建设资金以乡村自筹为主，组织评比表彰、奖优罚劣，年底对建设工作开展较好的村进行分类升级，梯次投入。对提升村、整治村“空心院”治理达到拆建标准的，验收后按2000元/户奖补。

附件：1. 2022年乡村振兴示范带建设计划表

2. 2022年乡村振兴示范带示范村实施名单和责任分工表

3. 2022年乡村振兴示范带村庄及路线图

## 附件 1

杞县 2022 年乡村振兴示范带建设计划表

示范带名称	乡镇	示范类村庄		提升类村庄		整治类村庄	
		村庄	数量	村庄	数量	村庄	数量
生态产业示范带	泥沟乡	中泥村▲ 周寨村★	2	纪寨村、耿集村、后泥村、张大夫村	4	杨庄村、圈章村	2
	平城乡	平城村▲ 赵寨村★ 慈母岗村★	3	王庄村、于寨村、楚庄村、杏行村、卞庄村	5	刘庄村、铁梨寨村	2
	葛岗镇	葛岗村▲ 西云村★ 孟寨村★	3	焦寨村、花东村、花西村、 周寨村、赵岗村、张庄村	6	马窑村、侯来矿村	2
	高阳镇	段岗村★ 杨屯村★ 牛角岗村★	3	西村▲、东村、南村、 曹李王村、黄岗村、王堙集村	6	北村、金村	2
	沙沃乡	逍遥寨村★ 尚庄村★ 杨寨村★	3	沙北村▲、闫口村、大姚寨村、王大夫庄村	4	高安村、四郎庙村	2
	苏木乡	苏木村▲ 花胡寨村★	2	闫营村、刘庄村、邹寨村、马房村、后楚村	5	大朱庄村、刘武屯村	2

红色文化示范带	阳堙镇	陆庄村★ 小岗村★	2	南村▲、东南村、七岗南村、七岗中村、东村、王楼村、西杨庄村	7	东铁村、西铁村	2
	柿园乡	后化寨村★ 前化寨村★	2	柿园村▲、万寨村、朱寨村、陈寨村、李胡楼村、黄庄村	6	府里庄村、魏庄村	2
	西寨乡	小集村★ 季寨村★	2	西寨村▲、肖寨村、黄土岗村、大寨村	4	东程寨村、焦田寨村	2
	城郊乡	张洼村★ 唐寨村★	2	梁堂村▲、豆贵寨村、老徐庄村、东十里铺村	4	平厂村、和寨村	2
	裴村店乡	裴村店村▲ 曹屯村★	2	吴起城村、翟岗村、顾庄村、西伯牛岗村、孟里寨村	5	吕东村、吕西村	2
	五里河镇	五里河村▲ 东陶村★ 赵虎岗村★	3	马千寺村、张阁村、郝寨村、曹岗村、杨大庄村、大高寨村、玉皇庙村	7	程寨村、七里堂村	2
	邢口镇	邢北村▲ 杨屯村★	2	小河寨村、何寨村、袁寨村、孟庄村、河沿村	5	马庄村、杨楼村	2
	傅集镇	西村▲ 安庄村★	2	宋吉屯村、赵村、东村、北村、吕寨村、庞屯村、西郑庄村	7	沟湾李村、韦庄村	2
	宗店乡	刘庄村★ 大院村★	2	宗店村▲、瓦岗村、定张村	3	常营村、麦庄村	2

万亩粮仓示范带	板木乡	板木村▲ 张官村★	2	北张庄村、琉璃庙村、前营村、侯堂村	4	岗刘村、洼刘村	2
	竹林乡	竹林村▲ 肖寨村★	2	郭屯村、八里庙村、梁寨村	3	庄林村、姬庄村	2
	圉镇镇	圉北村▲ 董那村★	2	天池洼村、后城村、圉南村、王李夏村、 常庄村、前刘村、孙庄村	7	庄王村、荆岗村	2
	官庄乡	江陵岗村★ 西岗村★	2	官庄村▲、罗王村、原庄村、吐墨岗村	4	代寨村、王乐亭村	2
	湖岗乡	湖后村▲ 翟寨村★	2	左洼村、翟陵村、前街村	3	军张村、赵槐柏村	2
合计	20		45		99		40

备注：▲为乡镇政府所在地村标识，★为示范村标识。

## 附件 2

## 2022 年乡村振兴示范带示范村实施名单和责任分工表

序号	乡镇	2022 年示范村类村庄	责任人
1	泥沟乡	周寨村	谢辉
		中泥村	王富强
2	平城乡	平城村	周博
		赵寨村	刘友强
		慈母岗村	陈宏
3	葛岗镇	葛岗村	孙海滨
		西云村	高刘伟
		孟寨村	栗长江
4	高阳镇	段岗村	霍赟
		杨屯村	李庆伟
		牛角岗村	赵新辉
5	沙沃乡	逍遥寨村	崔敏
		尚庄村	曹永超
		杨寨村	李红亮
6	苏木乡	苏木村	马岭
		花胡寨村	于兆利
7	阳堎镇	陆庄村	王善良
		小岗村	郑巍
8	柿园乡	后化寨村	张志强
		前化寨村	王志
9	西寨乡	小集村	张传山
		季寨村	王文杰
10	城郊乡	张洼村	张威
		唐寨村	岳朝辉
11	裴村店乡	曹屯村	陈鹏飞
		裴村店村	卞防
12	五里河镇	五里河村	郭华
		东陶村	李宾
		赵虎岗村	商永明
13	邢口镇	邢北村	李洪亮
		杨屯村	许庆贺
14	傅集镇	西村	常伟
		安庄村	孟文俊
15	宗店乡	刘庄村	周广超
		大院村	刘畅
16	板木乡	板木村	党伟
		张官村	霍其志
17	竹林乡	竹林村	谷志军
		肖寨村	韩涛
18	圉镇镇	圉北村	张向阳
		董那村	李青杰
19	官庄乡	江陵岗村	尚军
		西岗村	李俊威
20	湖岗乡	翟寨村	刘振严
		湖后村	常焕然

## 2022 年乡村振兴示范带村庄及路线图

### 一、生态产业示范带：7 个乡镇 17 个村。

郑民高速口 → 大北环 → S213 → S218 → 泥沟乡周寨村 → 中泥村 → 平城乡平城村 → 赵寨村 → Y018 → 慈母岗村 → S213 → 大北环 → 经四路 → 开杞路 → 葛岗镇葛岗村 → 葛高路 → 孟寨村 → 西云村 → 张庄村节水灌溉示范区 → 开杞路 → 大蒜产业园 → 经五路 → 杞成路 → 经四路 → 大南环 → 杞沙路 → 五里河镇赵虎岗村 → 高阳镇段岗村（务岗村） → 杨屯村 → 牛角岗村 → 沙沃乡逍遥寨村 → 尚庄村 → G343 → 杨寨村 → G343 → 苏木乡苏木村 → 杞苏路 → 花胡寨村 → 杞苏路 → 大南环。

### 二、红色文化示范带：9 个乡镇 18 个村。

G106 → X012 → 阳堎镇小岗村 → 陆庄村 → G106 → 柿园乡后化寨村 → 前化寨村 → 西寨乡 → 小集村 → 季寨村 → G106 → 杞裴路 → 城郊乡张洼村 → 唐寨村 → 裴村店乡曹屯村 → 裴村店村 → 五里河镇东陶村 → 五里河村 → G106 → 邢口镇邢北村 → G343 → 杨屯村 → G343 → G106 → 傅集镇西村 → 安庄村 → G106 → 宗店乡大院村 → 刘庄村 → G106。

### 三、万亩粮仓示范带：5 个乡镇 10 个村。

G106 → Y004 → 板木乡板木村 → 张官村 → 竹林乡肖寨村 → 竹林村 → X008 → 圉镇镇围北村 → S213 → 官庄乡江陵岗村 → Y010 → 西岗村 → 湖岗乡翟寨村 → Y024 → 湖后村 → X008 → 圉镇镇董那村 → X008。