

杞县十五届人大三次会议文件

# 政府工作报告

——2023年2月25日在杞县第十五届人民代表大会第三次会议上

杞县人民政府县长 黄宗刚

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2022年工作回顾

去年是党的二十大召开之年，是极其不易、极不平凡、极具考验的一年。面对经济下行的巨大压力、多轮疫情的反复冲击，在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕迎接党的二十大和学习宣传贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展与安全，有效落实稳经济一揽子政策和接续措施，全县经济社会发展实现“全年红”。全年完成地区生产总值427.42亿元，同比增长4.8%，增速居全市第一位，高于全市0.5个百分点；规上工业增加值同比增长6.9%，高于全市1个百分点；社会消费品零售总额完成130.77亿元，增速与全市

持平；固定资产投资同比增长 13.5%，高于全市 0.1 个百分点；一般公共预算收入完成 23.4 亿元，同比增长 8.2%，扣除留抵退税因素同比增长 8.7%；新增贷款增速 108%，全市第一。主要经济指标保持稳中有进、稳中向好发展态势，高质量发展取得新成效、实现新突破。重点抓了以下工作：

### **（一）坚持稳中求进，经济大盘全面稳住**

**防疫生产双线运行。**深入贯彻落实国家、省、市有关稳经济大盘要求，成立“一部六专班”，出台惠企纾困 34 条、奋战三季度 12 条、决战四季度 10 条等稳经济措施。完善防疫生产双线运行、深度嵌入机制，实施企业疫情防控 13 条措施，落实企业（项目）白名单工作制度，全力保障企业正常生产、项目正常建设、物流畅通无阻。疫情期间，全县 306 家“四保”白名单企业（项目），运转率始终保持在 97%以上。

**对上争取精准有效。**抢抓上级政策机遇，对上争取工作取得新成效。谋划专项债券项目 72 个，总投资 389.71 亿元，争取专项债资金 13.78 亿元，同比增长 2.3%；下达中央预算内资金项目 4 个，总投资 5.67 亿元，下达中央资金 2400 万元，同比增长 25.8%；申报设备改造贴息贷款项目 4 个，到位贷款 6678 万元；谋划政策性金融工具项目 8 个，总投资 61.11 亿元，申请专项基金 6.1 亿元。

**有效投资持续扩大。**以项目建设为抓手，持续扩大有效投资。实施省市重点项目 114 个，总投资 657 亿元，累计完成投资 361.8

亿元，完成年度投资目标的 104%，其中，产业项目 85 个，总投资 505.1 亿元，完成年度投资 247.9 亿元，占比 68.5%。在全市重点项目综合考评中，两次位居十县区第一名。滚动开展四期“三个一批”活动，共签约项目 13 个，总投资 151.6 亿元；开工项目 32 个，总投资 251.9 亿元；投产项目 40 个，总投资 210.5 亿元，“三个一批”考核成绩持续位居全市前列。

## **（二）坚持协同发展，产业结构持续优化**

**一产基础更加稳固。**立足农业大县优势，加快现代农业发展。编制大蒜产业三年规划和发展路线图，推动大蒜产业突破“原字号”“食字号”，向“健字号”“药字号”“妆字号”发展。获批建成全省唯一一家大蒜及其制品检验检测中心，成功获批全国绿色食品原料（大蒜、玉米）标准化生产基地 40 万亩，占全国大蒜绿色原料基地面积的 1/4，填补河南大蒜产品绿色原料基地空白。全省唯一连续两年获批全国农产品产地冷藏保鲜整县推进试点县，沙沃乡获批创建国家农业产业强镇。生猪存栏 101 万头，出栏 131 万头，存出栏量均位居全市第一，牧原农牧成功创建国家级无非洲猪瘟小区。4 类产品入驻河南省农特产品馆，3 类产品入选省级知名目录，成功获批省级农业科技园区。

**二产效益明显提升。**坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，将制造业高质量发展作为主攻方向，现代化产业体系初步形成。工业、制造业投资增速分别居全市第二位、第四位。云仓二号大蒜深加工项目竣工投产，全县大蒜年深加工能力达 30 万吨，

全国领先。占地 380 亩的铝型材二期标准化园区厂房已具备入驻条件，筑美铝业、卓悦幕墙、仁发包装、奥华智能装备等项目竣工投产，艺达玻璃、晨之晖家具、瑞丰 10 万吨石墨负极材料（一期）等项目正在加紧设备安装调试，即将投产。中粮工科茂盛装备获批国家重点研发计划项目，实现全市该领域零的突破，获中央支持科研资金 2000 万元。完成“小升规”企业 26 家，天冠铝业、合力盛达等 5 家企业被认定省级“专精特新”企业，东磁新能源被评为河南省制造业头雁企业、国家级“专精特新”小巨人企业，龙宇化工被列入 2022 年单项冠军培育企业库，东旺熙朝获批河南省新一代信息技术融合应用新模式示范项目，开建铝业等 5 家企业获批市级工程技术研究中心。我县被市委市政府授予“科技创新工作表现突出县区”称号。

**三产活力有序恢复。**初步建成县乡村三级新型物流配送体系，整合中通、邮政等五家物流快递公司，实现统仓共配，日分拣能力超 30 万件，村级电商服务网点实现全覆盖，被评为河南省外贸出口转型升级基地。投入 2000 余万元，开展“畅享生活 燃购金杞”促消费活动，撬动消费 2.8 亿元。成功入选河南省首批县域商业体系建设示范县，在全国县域商业体系建设工作推进会上作典型发言。

### **（三）坚持示范引领，乡村振兴稳步推进**

**农业发展高质高效。**新建高标准农田 18.53 万亩，粮食总产量 83.1 万吨，实现“十九连丰”。探索土地承包流转机制，流转土

地 32.16 万亩，占耕地面积的 24.2%。做好土地确权、农村集体产权制度改革的后续工作，全力保障农民合法权益。推动乡村产业规模化、标准化、品牌化发展，打造“一村一品”，傅集镇吕寨村（双孢菇）、柿园乡万寨村（哈密瓜）被省农业农村厅评为河南省“一村一品”示范村镇。发展农业产业化重点龙头企业 26 家，注册家庭农场 601 家，农民专业合作社突破 5000 家，其中 2 家被评为省级生态家庭农场。

**脱贫成果巩固拓展。**积极克服疫情影响，先后开展两次防返贫动态监测集中排查行动，新识别监测对象 101 户 334 人，稳定脱贫 6070 户 17823 人，风险消除 76 户 231 人。及时调整、优化、落实相关政策，“两不愁三保障”和饮水安全成果持续巩固提升。累计到位各级衔接资金 18456 万元，先后实施 148 个产业、基础设施项目，带动 7000 余名帮扶对象增收。已脱贫户、监测对象年人均纯收入分别达 18072.76 元、13149.64 元，较 2021 年增长 13.80%、20.62%。

**乡村建设加快实施。**以 45 个“示范村”为引领，县财政对每村投入奖补资金 200 万元，启动“生态产业、红色文化、万亩粮仓”三条乡村振兴示范带建设。以财政资金为杠杆，撬动社会资本，以点带线、以线带面，带动 99 个“提升村”、40 个“整治村”全面提升。开展“三建设”“四整治”“三提升”行动，全面开展路域环境治理，整治空心院 1855 座，拆除危房 1137 栋。改造户厕 3.14 万户，问题户厕整改率 100%。

#### **（四）坚持建管并重，城乡面貌大为改观**

**城乡空间优化拓展。**统筹推进县乡国土空间和实用性村庄规划编制工作，优化永久基本农田布局，整改 507 个卫片执法图斑，高标准完成“三区三线”划定工作。全年获批土地 8607.67 亩，整改批而未供建设用地 2070.49 亩，供应国有建设用地 2331.7 亩，有力保障了城乡建设用地需求。

**城市功能日趋完善。**完善县城网格化管理机制，推动城市管理科学化、精细化、数字化。数字化中心受理案件 10.84 万件，处置率 98.56%。开展油烟监管、燃气安全、店外经营专项整治行动，规范生产经营行为。完善垃圾收运体制，实现县乡村垃圾收储运一体化。开通环卫工人工资监管账户，确保全县 3000 余名环卫工人工资每月按时发放。投资 5927 万元，改造提升 7 个城镇老旧小区，完成海河两侧、杞县高中周边房屋征收。建设公厕 20 座，已投入使用 8 座。城区 4 处游园主体工程已经完成，配套工程正在加紧推进。开工建设总投资 3.6 亿元的 500 千伏开封东、110 千伏杞县东变电站项目，158 个 5G 基站全部投入使用。经二路北延竣工通车，人民路、范庄东路、范庄西路、S213 县城段升级改造有序推进，城市面貌焕然一新。

**交通路网加快建设。**国道 343（杞县段）修复养护工程全部完成，国道 106（杞县段）改扩建工程主干道实现全线贯通，兰太高速（杞县段）项目沿线附属物补偿拆迁基本完成。投资 3.09 亿元，建设农村公路 85.4 公里，桥梁 58 延米，安防 62.53 公里，

美丽农村路 16 公里，产业承载能力不断增强。

### **（五）坚持以民为本，民生福祉不断增进**

**就业优先全面落实。**新增城镇就业 1.25 万人，农村劳动力转移就业 1.51 万人，返乡创业 4236 人。发放稳岗补贴 310 万元，创业贷款 1.2 亿元，“人人持证、技能河南”免费培训 3.99 万人次，被评为河南省农民工返乡创业示范县。

**养老体系不断完善。**改扩建 1 个县级失能半失能特困供养机构，提升改造 1 所街道养老服务综合体项目，完成 8 个社区养老服务设施提升工程，办理 20 家小区社区养老用房的移交确认，在全市率先完成 150 个幸福院建设，实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

**教育发展取得突破。**借鉴外地教育改革经验，编制《杞县教育高质量发展的实施方案（2022—2025）》，优化教育布局，加快推进教育均衡发展。落实义务教育保障机制资金 1.65 亿元，发放资助金 2816.61 万元。加大集团化办学力度，组织全县 70 所学校，成立 16 个教育集团，不断缩小城乡学校差距。探索基础教育改革机制，提升育人质量。规范民办义务教育阶段学校招生行为，科学控制招生规模。全县高招一本上线 1488 人，本科上线 4253 人，1 人被北京大学录取，打破十年无“清北生”魔咒，实现历史性突破。

**医疗服务持续提升。**完成综合医改和县域医共体试点建设，加快推进总投资 2.7 亿元的卫生综合提升项目、投资 5250 万元

的中医院病房综合楼项目和投资 3830 万元的人民医院医技综合楼改扩建及设备购置项目，医疗服务基础设施不断完善。乳腺癌、宫颈癌分别筛查 8209 人、8142 人，提前超额完成省下目标任务。积极推进医保经办服务下沉，在乡镇、村分别设立医保经办窗口和站点，打通服务群众“最后一公里”。高度关注困难群众医疗保障工作，为困难群众报补基本医疗 2.59 亿元、大病保险 4192.9 万元、医疗救助 4734.8 万元、参保资助 698.9 万元。

**文化生活丰富多彩。**免费开放“两馆一站”，完成送戏下乡 315 场次，线上文化活动 151 场。在东湖公园打造杞县首座城市书房。新建 8 个乡镇综合文化广场。宗店乡刘庄村、程庄村获批省级康养旅游示范村，圉镇镇和圉镇蔡邱屯村分别获批省级生态旅游示范镇、省级乡村旅游特色村。

#### **（六）坚持改革创新，发展动力有效激发**

**开发区改革顺利完成。**全面剥离开发区社会职能，重新调规园区面积，实行“管委会+公司”运行模式，有序分流 27 人，招聘专业人才 25 名，顺利完成“三化三制”改革任务。成功创建省级新型工业化产业示范基地，获批河南省高新技术产业开发区。百园增效工作成效显著，盘活停产、半停产企业 3 家，出让标准地 3 宗 79 亩，办理不动产登记证 9 家，补办手续 19 家。开发区主责主业更加明晰，对外开放和招商引资主战场作用更加凸显。

**营商环境优化升级。**深入开展“万人助万企”活动，开通助企服务 24 小时热线，解决企业问题 123 件，办结率 100%。设置

企业开办专区，实现企业开办“一个窗口、一网通办、一次申请、一套材料、0.5日办结”。高效推行“一件事一次办”“有诉即办”“马上办、网上办”，实现“水电气暖”一站式办理，解决群众多跑腿、办事慢等问题。为新设立企业免费发放纸质营业执照、电子营业执照、5枚实体印章、5枚电子印章，市场主体满意度不断提高。

**国资国企改革深入推进。**出台县属国有企业管理暂行办法，制定国有企业负面清单，健全以管资本为主的国有资产监管体制。在全市县区中率先成立国有资产管理公司，充分发挥“低效国企重组整合、不良资产接收处置、存量资源培育”功能作用。推进国有企业多渠道融资、多元化经营，不断壮大国有资产规模，增强抗御风险能力。

### **（七）坚持守牢底线，风险隐患果断化解**

**疫情处置快速高效。**去年面对多轮疫情冲击，在市委市政府、县委的科学统筹下，县乡指挥机构迅速响应、高效运转，机关党员干部闻令而动、尽锐出战，医务人员白衣执甲、不畏风险，公安干警、志愿者、社区工作者日夜奋战、严把关口，广大人民群众密切配合、团结抗疫，全县上下拧成一股绳、聚成一股劲，与时间赛跑、与病毒较量，以最快速度、最实举措、最小代价取得疫情防控最好效果。全面落实“乙类乙管”，持续优化防控措施，实现防控策略平稳转换，群众正常生产生活有序恢复。

**重大风险有效化解。**坚持“一楼一策一专班一银行”，处置

化解问题楼盘 17 个，积极争取“保交楼”专项贷项目资金 1.3 亿元，盘活 8 个房地产项目。清收不良贷款 2.12 亿元，化解政府债务 2.56 亿元，金融风险妥善化解。举办交房即交证活动 3 次，最大限度保障群众利益。开展安全生产大检查专项整治行动，加大重点时段安全防范。拆除存在多年的 12 家无证经营燃气站，消除了群众身边的安全隐患。我县“2242”安全监管模式，被省安委办全省推广。建设县级应急指挥中心平台，完善基层应急消防一体化建设，195 名乡镇专职消防队员全部上岗。解决信访群众合理诉求，推动信访积案高效化解。及时防范来自粮食购销、食品药品、特种设备等一系列风险，圆满完成护航二十大维稳安保任务，群众幸福感、安全感、满意度不断提升。

**防汛备汛有力有序。**坚持防大汛、抗大涝、抢大险、救大灾，落实落细各项防汛备汛措施。完善县乡村三级应急预案，组建三级应急救援队伍，开展实战化演练。投入 1800 万元储备应急物资，疏通改造城区雨污管网 97.5 公里，清淤治理全县河道 257.3 公里，维修问题桥涵闸 4 个，19 个省规划内灾后重建项目全部完工，实现汛期内无险情发生。

**生态环境持续向好。**高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，协同推进降碳、减污。全年 PM10 平均浓度 82 微克/立方米，同比下降 13.68%，位居四县一区第二名。PM2.5 平均浓度 51 微克/立方米，同比上升 4.08%，位居四县一区第一名。优良天数 234 天，位居四县一区第一名。国省断面水质、县城集中式饮用水水

质达标率均为 100%，生活垃圾与生物质秸秆焚烧发电一体化项目投产运行，年焚烧生活垃圾、农村秸秆 51 万吨，年利用中水 150 万吨。打造开杞路、杞沙路等 5 条精品线路，完成冬春国土绿化 1.29 万亩，建设改造城市园林绿化 13 万平方米，绿地面积年增长 5.32%。

此外，统计、气象、保密、公共资源交易、档案史志、新闻出版、国防动员、人民防空、双拥共建等工作都取得新的成绩，宗教、工会、青年、妇女儿童、老龄、残疾人、工商联、外侨、科协、慈善等事业全面发展。

过去一年，我们深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，始终把政治建设摆在首位，把党的全面领导贯穿政府工作全过程、各领域，坚定拥护“两个确立”，做到“两个维护”，政治判断力、领悟力、执行力不断提升。建立完善县政府工作规则和重点项目会、经济运行会、金融工作座谈会等制度，全面提质、提速、提标抓落实，政府工作更加规范高效。严格按法定程序履行政府职责，依法审查各类合同文件 200 余件，办结行政复议案件 56 件。主动接受人大、政协和社会各方面监督，认真办理人大代表建议 73 件、政协提案 321 件。深入推进全面从严治党和党风廉政建设，推行“一报告两承诺”机制，扎实抓好巡视巡察问题整改，切实加强审计监督，营造了风清气正的良好政治生态。

各位代表！点点星火，汇聚成炬。刚刚过去的 2022 年，是

党和国家发展史上极为重要的一年。一年来，我们守初心、担使命、干实事，在应对挑战中主动作为，在克难攻坚中主动担当，在争先创优中主动进取。成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想引领的结果，是上级党委、政府和县委科学决策的结果，是县人大及其常委会和县政协监督支持的结果，是全县人民凝心聚力共同奋斗的结果！在此，我代表县人民政府，向关心支持政府工作的各位代表、各位委员、各界人士、广大干部群众表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！思危方可居安，知忧才能克难。刚刚过去的 2022 年，虽然我们取得了一些成绩，但是我们也要清醒认识到，当前杞县发展还存在不少困难和问题：比如，产业基础还不够实，县域经济整体实力还相对较弱；大项目好项目储备不足，投资对经济增长的拉动作用还不明显；科技创新能力还不强，引才、留才、育才的环境有待改善；城市管理有待加强，乡村振兴任重道远，教育、医疗、养老等民生领域与群众期待仍有差距等等。对此，我们将保持清醒，高度重视，采取有效措施加以解决，决不辜负全县人民的期望。

## 二、2023 年政府工作安排

今年是贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是杞县创建县域治理“三起来”示范县的重要之年，做好政府各项工作，意义重大、影响深远。

政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察河南的重要讲话和指示批示精神，认真贯彻中央、省委、市委、县委经济工作会议精神，推进落实省十四届人大一次、市十六届人大一次会议工作部署，深入实施“十大战略”，按照县委“12355”总体工作思路，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，全力争创全省县域治理“三起来”示范县，奋力开创杞县高质量发展新局面。

全县经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长8%左右，居民收入和经济增长基本同步，规模工业增加值增长9%，固定资产投资增长13%，社会消费品零售总额增长11%，一般公共预算收入增长6%，常住人口城镇化率提高1个百分点以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，粮食总产量稳定在80万吨以上，货物进出口总额保持平稳增长，单位生产总值耗能、主要污染物排放控制在国家下达目标之内。

围绕以上目标，今年重点抓好八个方面工作：

#### **（一）聚焦政策激励，大力提振市场信心**

加快市场回暖。延续已出台的促消费政策，贯彻落实省90

条、市89条促进经济稳定向好政策措施，发挥财政资金的杠杆作用，谋划实施新一轮消费刺激政策。围绕群众大件消费和日常消费，通过发放消费券、补贴等方式，促进市场尽快复苏，带动市场烟火气回归。进一步完善县域物流发展规划，建设县乡村三级物流体系。发挥为农服务主力军作用，建立健全县乡村三级供销体系。大力开展“线上助农、农超对接”活动，实现“菜篮子”直通“菜盘子”。积极倡导杞材杞用，强化产销对接，持续加大县域企业互采奖励力度，拓宽企业域内外市场。

**优化金融服务。**以市场化为导向，成立3000万元中小微企业转贷资金池，为符合条件企业提供贷款支持。发挥财政杠杆作用，成立2亿元国有企业资金池，为国有企业投融资提供通道和保障。引导银行探索建立尽职免责制度，力争全年新增贷款20.14亿元，全县金融机构各项贷款达到223.17亿元。加强科技金融支持，确保全年科技贷款突破2000万元。

**支持创新发展。**深入制造立县战略，出台促进工业经济高质量发展六条财政支持措施，设立1000万元的企业研发技改激励资金，鼓励企业加大绿色化、智能化改造，年内实施技术改造项目50个以上。鼓励企业建设研发平台，新建市级研发平台和新型研发机构4个，争创省级新型研发机构1家，省级研发平台4家，国家科技型中小企业85家，高新技术企业3家。着力培育创新型中小企业20家以上，省级“专精特新”优质中小企业8家以上，国家级“专精特新”小巨人企业1家，头雁企业1家、

质量标杆企业 1 家、单项冠军企业 1 家。推进规上工业企业智能化发展，培育智能车间、智能工厂 2 家，全年上云企业突破 130 家。支持企业全职引进或柔性引进科研人员，培育 2 名市级以上科技创新人才、1 个创新型科技团队。分领域建设科技项目储备库，加大市级以上重点科技项目奖励力度，实施重大科技项目 5 项，技术合同成交额超过 2.5 亿元。

## **（二）聚焦项目建设，千方百计扩大有效投资**

**完善保障机制。**健全项目建设工作机制，优化项目建设周例会制度，协调解决项目建设中的难点、堵点问题。继续实施“标准地+承诺制”，实行土地全链条服务、全流程提速的用地保障机制，确保拿地即开工。制定项目分包制度，做到每个项目都有一名县领导、一家责任单位、一套实施方案、一个工作专班。常态化开展银企对接活动，简化授信审批程序，为重大项目建设注入更多金融活水。

**精准谋划项目。**落实落细国务院稳经济一揽子政策和接续措施，紧跟国家、省、市产业政策和投资导向，主动对接国家“十四五”期间 102 项重大工程，聚焦县域发展短板和民生需求，围绕制造业、基础设施、民生事业、乡村振兴、现代服务业等领域，高质量谋划项目。全年计划实施重点项目 190 个，总投资 1124.2 亿元，年度计划投资 411.9 亿元，其中，大蒜、铝型材、粮机装备、新材料新能源等制造业项目 78 个，总投资 512.7 亿元，年度计划投资 230 亿元，制造业占比 55.8%。提前谋划专项债项目

71 个，总投资 278.52 亿元，拟申请专项债券资金 123.12 亿元，71 个项目均已纳入国家重大项目库。

**树牢招商理念。**树牢“以大谋划、大招引推进大建设”的招商理念，聚焦我们“有什么、要什么、干什么”，组建专业招商队伍、平台，创新招商模式，用真感情、真投入，用环境和愿景，用产业和配套招引更多大蒜、铝型材、新能源新材料等龙头及配套企业。健全招商工作体制机制，营造全域抓招商的浓厚氛围。出台促进招商引资六条财政支持措施，鼓励企业在现有产能基础上扩大规模、提升产能，对享受招商引资优惠政策到期的企业新增产能部分继续享受原优惠政策。围绕我县主导产业、战略性新兴产业等重点，强化要素保障，加大财政资金支持，对招商项目引荐人加大奖励激励，用真金白银的实惠措施，招引更多优质企业、项目入驻杞县，力争年内引进 50 亿元以上项目 1 个，10 亿元以上项目 3 个，5 亿元以上项目 8 个，为全县经济发展提供有力支撑。

### **（三）聚焦产业发展，增强高质量发展新动能**

**大蒜产业**，重点围绕一二三产融合做文章，努力把杞县大蒜打造成“品质最优、产量最大、链条最全、带动最强”的富民产业，争创国家级大蒜现代农业产业园区，加快申报大蒜现货交易中心，叫响金杞大蒜品牌，建成享誉国内的“大蒜之乡”。按照产业规划和发展路线图，建设 1 万亩大蒜绿色高质高效示范田，推动总投资 10 亿元的河南粮食投资集团大蒜精深加工产业园、

大蒜保税仓项目建设，加快苏木大蒜交易市场，高阳、邢口、柿园等区域中心交易市场的建设和配套服务功能完善。谋划建设以河南金安蒜业为主体，以中原豫资、开封金控为投资方，组建集种子培育、土地流转、标准化生产管理、市场交易、冷链贮藏、产品加工、质量检测等为一体的全产业链集团，力争实现集团年交易量 150 万吨，冷藏 40 万吨，加工 20 万吨，成为全国规模最大的蒜业集团，并逐步培育为全国第一家农业全产业链上市公司。

**铝型材产业**，重点围绕延伸产品链、提升价值链去发力，推动现有的铝型材挤压生产，向上游熔铸延伸，向下游工业型材拓展，力争实现年产能 70 万吨，产值 200 亿元。从制定行业标准，完善铝型材产业园配套服务入手，建成铝型材检验中心。实施总投资 5.5 亿元的铝型材园区基础设施、标准化厂房项目，大力招引再生铝生产企业，实现产业链原料供应就地转化。一事一议推进总投资 50 亿元的中电博顺铝型材轻量化生产项目，力争实现铝型材核心龙头企业的突破，实现我县铝型材生产向工业型材转变的质的飞跃。

**粮机装备产业**，重点依托全国唯一的“国家级粮食加工装备工程技术研究中心”，发挥中粮工科央企优势，启动投资 15 亿元，占地 300 余亩的粮机标准化厂房项目建设，集聚县内 17 家粮机企业产能，力争粮机产业产值达到 20 亿元，实现全国粮机产业“五分天下有其一”，打造全国粮机制造基地。

**新能源新材料产业**，重点围绕传统产业升级和战略性新兴产业

业发展，建成总投资 15 亿元的绿色装配式集成建筑产业基地项目，积极推进龙宇化工年产 4 万吨聚甲醛装置扩能改造项目和年产 18 万吨甲醛项目，力争实现政策突破。加快实施东磁集团投资 5 亿元的单晶硅硅料改造项目，瑞丰新材料 10 万吨人造石墨化负极材料项目，中核汇能投资 20 亿元的储能电站项目，明阳电气投资 20 亿元的网荷储能电站项目，中电建、新宋风投资 15 亿元的 200MW 风电场项目，力争新能源新材料产业年内产值突破 50 亿元。

#### **（四）聚焦城乡贯通，持续提升城镇化水平**

**优化国土空间布局。**完成县城规划区内城市设计编制，稳步推进村庄分类和布局规划。加强规划与用地政策有机融合，形成国土空间规划“一张图”。积极处置“批而未供”、闲置低效用地，提高土地利用效率。加快盘活国有土地，保障重点项目和城市发展需求，有序出让国有建设用地 2000 余亩。

**推动城乡融合发展。**按照道路建设“围绕项目产业走、围绕群众需求走、围绕城市配套走”的原则，建成范庄东路、范庄西路、新人民路、省道 213（县城段）升级改造工程，开工祥宛路、明成路、玄武路、彭庄南路西延、经二路南延，适时以片区开发启动银河路南延工程，进一步畅通县城交通微循环，解决城市排涝、雨污分流等问题。加快推进总投资 64 亿元的兰太高速（杞县段）项目建设，国道 106（杞县段）改扩建工程“六一”前实现全面竣工，加快国道 343（杞县段）改造工程扫尾。实施省道 221

塚坵至太康县周开交界段、省道218官庄南至周口与开封交界路段改造工程，加快推进乡道003柿园至西寨段升级改建工程。开工改造锦程花园、富苑小区等8个城镇老旧小区。建设保障性租赁住房300套，推进徐楼安置小区、西十里铺新村小区项目建设，确保1617套安置房年内交付群众。持续推进护城河、海河整治提升项目。

**强化城市精细管理。**坚持建管并重，完善城市治理体系，探索城市治理新模式。加快城乡交通一体化发展，改革城市公交经营权，年内实现100辆新能源公交上路运行，每班次不超过15分钟，让公交成为群众出行的首选。强化环卫评价结果运用，持续提升城区保洁水平。规范沿街商店、流动摊点经营管理，着力解决乱搭乱建、乱停乱放、占道经营等突出问题。巩固扬尘治理成效，在县域内建设工地落实“三员”制度，建筑工程落实“六个百分百”要求，做到“全路无垃圾、车行无扬尘”。加快推进第一污水处理厂改扩建工程，确保6月底前实现试运营，第二污水处理厂改扩建项目年内开工建设。继续开展窞井盖专项整治行动，完成1000个“五防”窞井盖工作，补齐设施安全管理短板，提升信息化、智能化管理水平。

### **（五）聚焦乡村振兴，加快推进农业农村现代化**

**扛稳粮食安全重任。**坚持藏粮于地、藏粮于技，以粮食生产技术服务为主线，推动农业高质量发展。以获批市级小麦现代农业产业园为契机，在傅集、宗店、官庄、围镇、平城等小麦主产

乡镇，建设 15 万亩优质小麦生产基地，实现小麦全产业链发展。建设 5.4 万亩高标准农田示范区，不断提高农业综合生产能力，保障粮食安全。

**提升农业质量效益。**持续推动农产品产地冷藏保鲜设施建设，助推大蒜等农产品产销对接，实现“小农户”“大市场”有效衔接。加大“两品一标”及“名特优新产品”认证力度，年新增绿色食品 3 个以上，至少获批 1 个名特优新产品。加快推进河南大蒜现货交易中心建设，推动大蒜产业高效发展。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**保持帮扶政策总体稳定，持续巩固“两不愁三保障”脱贫成果，强化防返贫动态监测帮扶，守牢不发生规模性返贫底线。加大产业资金投入力度，加强涉贫资金监管。围绕大蒜、花生、辣椒等主导产业延链补链，扶持培育乡村特色产业发展。发挥扶贫资产运营效益，带动更多帮扶对象就业增收，增强脱贫村和脱贫群众内生发展动力。

**建设宜居宜业和美乡村。**高标准编制 230 个“三星”“四星”党支部村庄规划，以财政奖补为杠杆，以乡镇政府所在地为重点，分类创建 25 个“示范村”、50 个“提升村”、50 个“整治村”，继续提升完成 2022 年 45 个示范村建设。实施路域环境提升“六个专项”行动，推进乡村振兴示范带路域环境综合提升。整治空心院、危房 4000 余处，改造户厕 1.57 万座。建成 4 个乡镇及污水处理试点项目，合理布局农村垃圾中转站，推动污水、垃圾无害化处理。完善乡村游园、广场等设施，补齐基础设施和公共服

务短板，让乡村更加靓丽、群众生活更加美好。

### **（六）聚焦群众关切，全力保障和改善民生**

**推动充分就业创业。**深化“人人持证、技能河南”建设，培训各类职业技能人员 2.65 万人次，支持大学生、农民工、退役士兵等群体返乡创业 2300 人，新增城镇就业 6700 人，新增农村劳动力转移就业 5400 人，城镇调查失业率控制在 5.5% 左右。

**办好人民满意教育。**完善县乡教育资源配置，推动学前教育资源普及普惠优质安全发展，整合优化乡镇小学资源，年内消除农村 100 人以下教学点，有序推进乡镇初中向县城集中，乡镇小学向乡镇政府所在地集中。深入推进集团化办学改革，发挥优质学校辐射带动作用，强化城乡学校结对帮扶，实现优质教育资源共享。开工建设杞县高中新校区、职业中专新校区项目，加快推进 15 所中小学、幼儿园和教师周转房项目建设。加强安全宣传教育，建立健全各项风险防控机制，推动“互联网+明厨亮灶”实现全覆盖。加强教师队伍管理，狠抓纪律作风建设，着力整顿教育乱象，强力推进“清廉校园”创建行动，努力以教育高质量推动经济社会高质量发展。

**提升医疗服务品质。**围绕“县级医院做大做强，乡镇医院做出特色，村级诊所做优服务”，加快卫生综合提升项目建设，建成县中医院病房综合楼和县传染病救治医院。实施基层医疗卫生机构服务能力提升项目，把围镇、阳堎等 4 个乡镇卫生院打造成区域中心医院，年内完成 597 家公有产权村卫生室建设。深化医

共体改革成果，扩充家庭医生队伍，提供更加优质、高效、便捷医疗服务。加强医保基金监管，推进医疗保险支付方式改革。落实居民长期护理保险政策，切实减轻患者负担，打造人民满意的医疗卫生服务。

**健全社会保障体系。**建成总投资 1.2 亿元的养老服务综合体项目，投资 3862.9 万元的殡仪馆及公益性公墓项目。推进乡镇敬老院全部转型为区域养老服务中心，确保年底前投入使用。实施社区养老服务设施配建、村幸福院建设、适老化改造。开展关爱保护留守儿童专项行动，加强困难群众动态监测，及时提供社会救助、特困供养、低保等政策帮扶。实施残疾人精准康复服务行动，最大限度满足残疾人基本康复需求。

**完善水电气暖设施。**加快实施引黄入杞项目，缓解农业灌溉和城区用水压力。实施总投资 82.3 亿元的 800 千伏青豫直流工程（杞县段），总投资 1.7 亿元的 220 千伏杞国变电站和 110 千伏付集南输变电新建项目、35 千伏官庄变电站增容改造工程，解决用电高峰期供电紧张问题。新建标准化液化气站 4 座、天然气管网 11 千米，切实满足群众用气需求。加快推进热电联产余热再利用项目，推动杞县中心城区集中供热。持续加强监管，不断规范供水、供气、供暖等市场主体经营行为。

**繁荣发展文化事业。**发挥杞县红色文化资源优势，传承红色基因，编制完成全县红色文旅示范带规划，不断挖掘杞县红色文化潜力。用好用活县乡村三级文化阵地，充分调动全县干部群众

文明创建积极性。持续免费开放“两馆一站”，实施村级文化中心完善提升工程，开展“舞台艺术送基层、文化活动到农家”演出 300 场次，满足群众的精神文化需求。

### **（七）聚焦改革创新，激发内生发展动力活力**

**深化开发区改革。**优化“1+1+N”模式，加强管委会、豫资公司和市场主体的多元合作，提升开发区市场化、专业化管理运营水平。按照“一区两园”布局，持续完善园区基础设施和配套服务建设。坚持“布局合理、用地集约、产业集聚、融合发展”的原则，深入推进“百园增效”，加大僵尸企业盘活力度，年内盘活低效用地 500 亩以上，提升土地利用效率，助推产业转型升级。持续健全政策、盘活存量、优化增量，落实“标准地”出让制度，健全“标准地”招商、出让、履约跟踪督查机制，确保承诺即开工。优化行政审批，做到一窗受理、一枚印章审批、一次办好，为企业提供全流程服务，实现“办事不出区”，切实增强开发区在创新驱动、产业集聚的主阵地、主战场、主引擎作用。

**深化国资国企改革。**优化国有经济布局结构，推动融资平台整合升级，盘活注入国有资产资源。坚持政企分开、政资分开，明晰职责边界，提升国有平台公司资本运转水平。完善国有企业权责议事制度，强化企业内部经营管理，加快推进市场化转型。创新不良资产接收处置和存量资源培育模式，加快盘活国企不良资产，实现政府、企业“双收益”。

**深化“放管服效”改革。**坚持“有事不绕，无事不扰”，厘

清政企边界。聚焦市场主体满意度，努力打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境。破解隐形门槛，推动降低市场主体准入成本，规范涉企收费。深入推进跨部门“双随机、一公开”联合执法，探索建立“不罚”或“轻罚”清单。加快推进“免证办、省内通办、跨省通办、一件事一次办”等改革，不断提升“一网通办”能力。聚焦数字化政府建设，规范政务服务事项，整合政务平台，加快数据“一网通用”，彻底打破“信息孤岛”。借鉴先进地区政务服务改革经验，优化完善审批流程，规范审批程序，确保数据、业务“两畅通”。推动万人助万企平台应用，打造杞县企业数据服务港，畅通企业诉求办理渠道，实现优惠政策企业“免申即享”。开展民营经济“两个健康”提升及“一联三帮”保企稳业专项行动，营造法治诚信环境，保护企业和企业家合法权益。用好格局商学院平台，培养企业家精神。

#### **（八）聚焦安全稳定，坚决守牢工作底线**

**守牢常态化疫情防控底线。**坚持人民至上、生命至上，落实中央、省、市决策部署，精准实施“乙类乙管”各项措施，着力“保健康、防重症、强救治、优服务”。加强县乡村三级医疗资源储备，做好重点人群防治，统筹推进疫苗接种、就医服务等工作，筑牢社会免疫防线。

**守牢防范化解重大风险底线。**健全重大突发事件防范和应急处置机制，巩固提升“安全生产专项整治三年行动”成果。深入

开展安全生产大检查和打非治违行动，杜绝安全事故发生。重点抓好城镇燃气、道路交通、消防、建筑、特种设备等重点领域和重点部位，狠抓重大风险隐患排查整治，督促企业落实安全生产主体责任。推进乡镇应急消防一体化和消防“一队一中心”建设实体化运行，狠抓“九小”“多合一”场所等基层安全隐患排查整治。加强政府性债务管理，强化国有企业债务风险防范，消除区域性、系统性金融风险。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制。加大信访、舆情监测力度，依法打击各类违法犯罪活动，全力维护政治安全和社会稳定。

**守牢污染防治底线。**持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施投资3000万元的小蒋河水生态修复工程和投资3530万元的杞县第二污水处理厂尾水湿地工程。全面落实城乡绿化精细化管护标准，提升县城绿化及国土绿化质量效果，新增国土绿化造林2084亩，建设森林乡村4个，建设“口袋公园”17个，努力实现“开门见绿、推窗见绿”，争创河南省森林城市。

### 三、全力加强政府自身建设

追风赶月莫停留，平芜尽处是春山。时代的呼唤，人民的期盼，赋予政府千钧重担。我们要锚定目标、主动加压，干在实处、走在前列，以更严标准推进政府自身建设，更高效率推动政府职能转变，更优服务提高政府治理水平，努力打造人民满意政府。

**（一）坚持忠诚干事。**忠诚胜于能力。坚持习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，永葆对党忠诚的政治品格，牢记“三个务必”，拥护“两个确立”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动诠释对党忠诚、不负人民，坚定不移贯彻落实市委、市政府和县委的决策部署，做到政令畅通、步调一致。

**（二）坚持担当干事。**躺平没有出路，等待没有前途。要大力弘扬马上就办、真抓实干的优良作风，练好宽肩膀，善啃硬骨头。在各项工作目标面前，不讲条件、不讲困难，说到做到、干就干好。在急难险重任务面前，不抖腿肚子，不弯腰杆子，敢于冒险、勇于挑战。始终知责于心、担责于身、履责于行，做到困难面前不推脱、矛盾面前不推诿，失误面前不推过，以担当实绩论英雄、定奖惩。

**（三）坚持为民干事。**牢记政府前面的“人民”二字，持续强化公仆意识、服务意识，把群众高兴不高兴、答应不答应、满意不满意作为立身行事的最高标准，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。凡是对群众有利的事坚决办好，凡是损害群众利益的事坚决不办，及时解决群众的急难愁盼问题。

**（四）坚持依法干事。**把“依法依规，信守承诺”作为行事准则，持续强化法治政府建设。用习近平法治思想贯穿政府工作全过程、各领域，认真执行县人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受监察监督、群众监督、舆论监督，做到法定职责必须为，法无授权不可为。全面推

进公正文明执法，该管的事管好、不该管的事不碰，让权力始终在阳光下运行。

**（五）坚持创新干事。**创新是第一动力。要始终保持创新的锐气、改革的勇气，大胆尝试、稳步推进，坚决破除一切不利于发展的桎梏，充分激活一切有利于创新的因子。在实践中不断探索新方法、总结新经验，敢于“无中生有”“有中生优”“推陈出新”，用科技创新、机制创新、工作创新、模式创新，解决制约杞县发展的瓶颈，破解高质量发展的困难和问题。

**（六）坚持干净干事。**干净是底线。要始终把纪律和规矩挺在前面，自觉扛牢全面从严治党主体责任，以零容忍态度惩治腐败，做到既担当又担责、既干事又干净、既勤政又廉政。要清清白白做人、坦坦荡荡做官、堂堂正正做事，不能把手中的权力当作个人利益的“提款机”。时时守住清贫、耐住寂寞、稳住心神、经住考验。

**各位代表！**汗水浇灌收获，实干笃定前行。新的一年，让我们以新担当展现新气象，以新作为谱写新篇章，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，以努力到无能为力、拼搏到感动自己的精神状态，戮力同心、踔厉奋发，笃行不怠、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化新杞县作出新的更大贡献！